



**MINISTARSTVO GOSPODARSTVA,
PODUZETNIŠTVA I OBRTA
UPRAVA ZA POLITIKU JAVNE NABAVE**

**STATISTIČKO IZVJEŠĆE O JAVNOJ NABAVI U REPUBLICI
HRVATSKOJ
ZA 2017. GODINU**

lipanj 2018. godine

SADRŽAJ

Popis kratica i pojmovnik	3
1. Uvod	7
2. Analiza podataka.....	9
2.1. Broj i vrsta naručitelja.....	9
2.2. Ukupna vrijednost nabave.....	13
2.2.1. Vrijednost objavljenih ugovora.....	14
2.2.2. Jednostavna nabava	23
2.3. Analiza sklopljenih ugovora (javni i sektorski naručitelji).....	24
2.3.1. Broj i vrijednost ugovora prema vrijednosnom pragu i predmetu nabave	24
2.3.2. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti naručitelja i vrijednosnom pragu	26
2.3.3. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti naručitelja/djelatnosti.....	30
2.3.4. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti postupka	35
2.3.5. Kriterij odabira ponude prema vrsti naručitelja	41
2.3.6. Broj i vrijednost ugovora, OS, ugovora kroz DSN	43
2.3.7. Broj i vrijednost nabave prema državi sjedišta ponuditelja	55
2.3.8. Broj ponuda u postupcima javne nabave	56
2.3.9. Broj ponuda MSP-ova u postupcima javne nabave	56
2.3.10. Broj sklopljenih ugovora financiranih iz EU fondova.....	57
2.3.11. Zelena javna nabava	57
2.3.12. E- dostava ponuda	57
3. ZAKLJUČAK	58
popis tablica	64
popis grafikona.....	65

POPIS KRATICA I POJMOVNIK

BDP – bruto domaći proizvod

CPV – Jedinstveni rječnik javne nabave – Common procurement vocabulary

CPC – Središnja klasifikacija proizvoda UN-a – Provisional Central Product Classifications of the United Nations

decentralizirani javni naručitelji – su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i tijela javnog prava ili njihova udruženja

Direktiva 2014/24/EZ – Direktiva 2014/24/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o javnoj nabavi i o stavljanju izvan snage Direktive 2004/18/EZ

Direktiva 2014/25/EZ - Direktiva 2014/25/EU Europskoga parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o nabavi subjekata koji djeluju u sektoru vodnog gospodarstva, energetskom i prometnom sektoru te sektoru poštanskih usluga i stavljanju van snage Direktive 2004/17/EZ

DKOM – Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave

DSN – dinamički sustav nabave

EK – Europska komisija

ENP – ekonomski najpovoljnija ponuda

EOJN – Elektronički oglasnik javne nabave Republike Hrvatske

EU pragovi u 2017 godini:

– **javni naručitelji:**

- a) 39.842.193 kn (5.225.000 EUR) za ugovore o javnim radovima
- b) 1.029.416 kn (135.000 EUR) za ugovore o javnoj nabavi robe ili usluga koje su dodijelila tijela središnje državne uprave te za projektne natječajne koje su ta tijela organizirala; ako su ugovore o javnoj nabavi robe dodijelili javni naručitelji koji djeluju u području obrane, taj prag se primjenjuje samo na ugovore koji se odnose na proizvode obuhvaćene Prilogom III. B ZJN 2016
- c) 1.593.688 kn (209.000 EUR) za ugovore o javnoj nabavi robe ili usluga koje su dodijelili JLP(R)S i pravne osobe (decentralizirani javni naručitelji) te projektne natječajne koje su ti naručitelji organizirali; taj prag se primjenjuje na ugovore o javnoj nabavi robe koje su dodijelila tijela središnje državne uprave koja djeluju u području obrane, ako ti ugovori obuhvaćaju proizvode koji nisu obuhvaćeni Prilogom III. B ZJN 2016
- d) 39.842.193 kn (5.225.000 EUR) za ugovore o javnim radovima koje izravno subvencionira ili sufinancira jedan ili više javnih naručitelja s više od 50% kada ti ugovori uključuju radove niskogradnje iz Priloga II. ZJN 2016 ili radove visokogradnje za bolnice, građevine namijenjene za sport, rekreaciju i odmor, školske i zgrade visokih učilišta te zgrade koje se koriste u administrativne svrhe
- e) 1.593.688 kn (209.000 EUR) za ugovore o javnim uslugama koje izravno subvencionira ili sufinancira jedan ili više javnih naručitelja s više od 50% za nabavu usluga za decentralizirane javne naručitelja i koje su u vezi s ugovorima o radovima navedenim pod d)

- f) 5.718.975 kn (750.000 EUR) za ugovore o javnim uslugama za društvene i druge posebne usluge navedene u Prilogu X. ZJN 2016

- sektorski naručitelji:

- a) 39.842.193 kn (5.225.000 EUR) za ugovore o javnim radovima
- b) 3.187.375 kn (418.000 EUR) za ugovore o robi i uslugama te za projektne natječaje
- c) 7.625.300 kn (1.000.000 EUR) za ugovore o uslugama za društvene i druge posebne usluge navedene u Prilogu X. ZJN 2016

javni naručitelji – Republika Hrvatska, odnosno državna tijela Republike Hrvatske, JLP(R)S, tijela javnog prava te udruženja koje je osnovalo jedno ili više prethodno navedenih (članak 6. stavak 1. ZJN 2016)

jednostavna nabava - nabava na koju se Zakon o javnoj nabavi ne primjenjuje, a čija je procijenjena vrijednost (bez PDV-a) jednaka ili manja od 200.000,00 kn za robu i usluge odnosno 500.000,00 kn za radove

JLP(R)S – jedinica/e lokalne i područne (regionalne) samouprave

JLS - jedinica/e lokalne samouprave

JPRS – jedinica/e područne (regionalne) samouprave

MSP – mikropoduzeće, malo ili srednje poduzeće sukladno Preporuci Komisije od 6. svibnja 2003. o definiciji mikropoduzeća, malih i srednjih poduzeća (SL L 124, 20.5.2003, str. 36.)

mikropoduzeće – poduzeće koje ima manje od 10 zaposlenih i čiji godišnji iznos bilance ne prelazi 2 milijuna EUR

mala poduzeća - poduzeće koje ima manje od 50 zaposlenih i čiji godišnji iznos bilance ne prelazi 10 milijuna EUR

srednja poduzeća – poduzeća koja nisu mikropoduzeće ni mala poduzeća i koja imaju manje od 250 zaposlenih te čiji godišnji promet ne prelazi 50 milijuna EUR i/ili ukupni godišnji iznos bilance ne prelazi 43 milijuna EUR

MV – nabava male vrijednosti - nabava čija je procijenjena vrijednost bez PDV-a manja od EU pragova

OS – okvirni sporazum

Pravilnik o javnoj nabavi u diplomatskim misijama i konzularnim uredima Republike Hrvatske u inozemstvu („Narodne novine“ broj 60/17)

sektorski naručitelji – javni naručitelji koji obavljaju jednu od sektorskih djelatnosti, trgovačka društva u kojima javni naručitelj ima ili može imati, izravno ili neizravno, prevladavajući utjecaj na temelju svojeg vlasništva, financijskog udjela ili na temelju pravila kojima je društvo uređeno i koja obavljaju jednu od sektorskih djelatnosti te drugi subjekti koji obavljaju jednu od sektorskih djelatnosti na temelju posebnih ili isključivih prava koja im je dodijelilo nadležno tijelo (članak 7. stavak 1. ZJN 2016)

sektorska djelatnost - djelatnost na području plina i toplinske energije, električne energije, vodnog gospodarstva, usluga prijevoza, zračnih, morskih i riječnih luka, poštanskih usluga te

vađenja nafte i plina te istraživanja ili vađenja ugljena ili drugih krutih goriva (članci 339. – 345. ZJN 2016)

Uprava – Uprava za politiku javne nabave Ministarstva gospodarstva, poduzetništva i obrta

VV – nabava velike vrijednosti - nabava čija je procijenjena vrijednost bez PDV-a jednaka ili veća od vrijednosti EU pragova

ZJN 2011 - Zakon o javnoj nabavi ("Narodne novine" broj 90/11, 83/13, 143/13 i 13/14)

ZJN 2016 - Zakon o javnoj nabavi („Narodne novine“ broj 120/16)

NAPOMENA:

Ovo Izvješće izrađeno je na temelju podataka objavljenih na <https://eojn.nn.hr>, generiranjem svih podataka koji se odnose na objavljene ugovore/okvirne sporazume tijekom 2017. godine, dakle svih ugovora/okvirnih sporazuma koji su objavljeni do 31. prosinca 2017. godine **bez PDV-a**. Generiraju se svi ugovori navedeni u objavi.

Izvješće je izrađeno prema novoj metodologiji usklađenoj s metodologijom obrade statističkih podataka EK.

U Izvješće nisu ušli podaci o:

- ugovorima koji su sklopljeni u 2016. godini, a objavljeni su od 1.1. do 31.3.2017. godine jer su obuhvaćeni Izvješćem o javnoj nabavi u Republici Hrvatskoj za 2016. godinu

- tromjesečnoj evidenciji ugovora

- ugovorima za koje je objavljena izmjena ugovora a odnosi se na sklopljene ugovore u i prije 2016. godine.

1. Uvod

ZJN 2016 propisuje da se Zakon primjenjuje za nabavu roba i usluga te provedbu projektnih natječaja procijenjene vrijednosti jednake ili veće od 200.000,00 kuna, odnosno za nabavu radova procijenjene vrijednosti jednake ili veće od 500.000,00 kuna, a pitanja nabave do tih vrijednosti naručitelj utvrđuje općim aktom. Dakle, za sve nabave čija je procijenjena vrijednost jednaka ili veća od navedenog, postoji obveza objavljivanja objava o javnoj nabavi u EOJN-u.

Uredbama Komisije broj 2015/2340, 2015/2341 i 2015/2342 od 15.12.2015. te 2015/2170, 2015/2171 i 2015/2172 od 24.11.2015. odgovarajuće vrijednosti pragova primjenjuju se od 1.1.2016. do 31.12.2017.

Ovo Izvješće izrađeno je na temelju podataka objavljenih na <https://eojn.nn.hr>, generiranjem svih podataka koji se odnose na objavljene ugovore/okvirne sporazume tijekom 2017. godine, dakle svih ugovora/okvirnih sporazuma koji su objavljeni do 31. prosinca 2017. godine bez PDV-a. Generiraju se svi ugovori navedeni u objavi.

Izvješće je izrađeno prema novoj metodologiji usklađenoj s metodologijom obrade statističkih podataka EK.

U Izvješće nisu ušli podaci o:

- ugovorima koji su sklopljeni u 2016. godini, a objavljeni su od 1.1. do 31.3.2017. godine jer su obuhvaćeni Izvješćem o javnoj nabavi u Republici Hrvatskoj za 2016. godinu
- tromjesečnoj evidenciji ugovora
- ugovorima za koje je objavljena izmjena ugovora a odnose se na sklopljene ugovore u i prije 2016. godine.

EOJN naručiteljima omogućava „on-line“ unos podataka potrebnih za izradu i objavljivanje objava o javnoj nabavi, a svim korisnicima omogućava pristup objavljenim objavama o javnoj nabavi.

EOJN, između ostalog:

1. omogućava naručiteljima sastavljanje, uređivanje, slanje na objavu ili povlačenje s objave obavijesti javne nabave na standardnim obrascima te stavljanje na raspolaganje pripadajuće dokumentacije o nabavi, bez naknade najkasnije do 18:00 sati na dan koji je određen kao dan slanja objave na objavljivanje
2. objavljuje obavijesti javne nabave na standardnim obrascima, uz naknadu, zajedno s pripadajućom dokumentacijom o nabavi na internetskim stranicama
3. omogućava svim zainteresiranim subjektima neograničen i neposredan pristup, pretraživanje, pregledavanje i preuzimanje objavljenih obavijesti javne nabave i pripadajuće dokumentacije o nabavi, bez naknade
4. omogućava gospodarskim subjektima sastavljanje i slanje zahtjeva za sudjelovanje i ponuda te planova i projekata, bez naknade
5. vodi evidenciju registriranih subjekata.

Elektronički prijenos i objava obavijesti javne nabave, dokumentacije o nabavi te elektronički prijenos i dostava ponuda, zahtjeva za sudjelovanje, zahtjeva za kvalifikaciju te planova i projekata provodi se putem EOJN.

Kako su naručitelji tijekom 2017. godine objavljivali i ugovore sklopljene temeljem ZJN 2011, za ovo Izvješće korišteni su svi podaci iz obrazaca sljedećih objava:

- Obavijest o sklopljenim ugovorima
- Obavijest o sklopljenim ugovorima – Sektor
- Obavijest o rezultatima natječaja
- Obavijest o namjeri davanja koncesije za javne radove
- Obavijest o namjeri sklapanja ugovora o radovima koncesionara koji nisu javni naručitelji
- Obavijest o sklopljenim ugovorima u području obrane i sigurnosti
- Obavijest o dodjeli ugovora F03
- Obavijest o dodjeli ugovora – sektorska nabava F06
- Rezultati projektnog natječaja F13
- Obavijest o izmjeni F20
- Društvene i druge posebne usluge – javni ugovori F21
- Društvene i druge posebne usluge – sektorska nabava F22

Obveza izrade godišnjeg statističkog izvješća o javnoj nabavi u Republici Hrvatskoj definirana je člankom 441. stavkom 1. ZJN 2016.

Naručitelji su obvezni izvješće o javnoj nabavi za prethodnu godinu izraditi do 31. ožujka tekuće godine temeljem Upute o sadržaju i načinu dostavljanja statističkog izvješća o javnoj nabavi koje je Uprava objavila na Portalu javne nabave u poveznici Statistička izvješća o javnoj nabavi, Uputa o sadržaju i načinu dostavljanja statističkog izvješća, te je i putem EOJN-a prosljedila svim naručiteljima. Uputom je određeno da se izvješće o javnoj nabavi za prethodnu godinu dostavlja putem EOJN-a. Iznimno, ukoliko je objavljen podatak koji nije moguće izmijeniti, naručitelji su mogli Upravi dostaviti bilješku. Ako vrijednosti u objavama iz nekog razloga nisu bile točno unesene, može doći do odstupanja u Izvješću.

Sve novčane vrijednosti u ovom Izvješću izražene su u kunama, bez PDV-a. Stoga nije moguće dati usporedbu u odnosu na vrijednost ugovora iz Godišnjeg statističkog izvješća o javnoj nabavi u Republici Hrvatskoj za 2016. godinu u kojem su te vrijednosti bile izražene s PDV-om, već samo usporedba u odnosu na broj sklopljenih ugovora/okvirnih sporazuma.

Vrijednost ugovora koja je objavljena u stranoj valuti preračunata je u kune na temelju srednjeg tečaja Hrvatske narodne banke na dan sklapanja ugovora.

Valja napomenuti da se u obavijestima objavljuju i ugovori o javnoj nabavi i okvirni sporazumi. Naručitelji moraju naznačiti radi li se o ugovoru o javnoj nabavi, okvirnom sporazumu s jednim ili s više gospodarskih subjekata ili ugovoru sklopljenom u dinamičkom sustavu javne nabave. Stoga se za potrebe ovog Izvješća koristi termin broja i vrijednosti sklopljenog ugovora, a posebno su obrađeni podaci o učešću okvirnih sporazuma i ugovora sklopljenim u dinamičkom sustavu javne nabave u objavama.

2. ANALIZA PODATAKA

2.1. BROJ I VRSTA NARUČITELJA

Podaci za javne naručitelje analizirani su prema vrsti javnog naručitelja:

- Ministarstva i druga tijela državne uprave;
- Državne agencije/uredi;
- Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave;
- Lokalne i regionalne agencije/uredi;
- tijela javnog prava;
- Europska institucija/agencija ili međunarodna organizacija.

Podaci za sektorske naručitelje analizirani su prema djelatnostima sektorskih naručitelja:

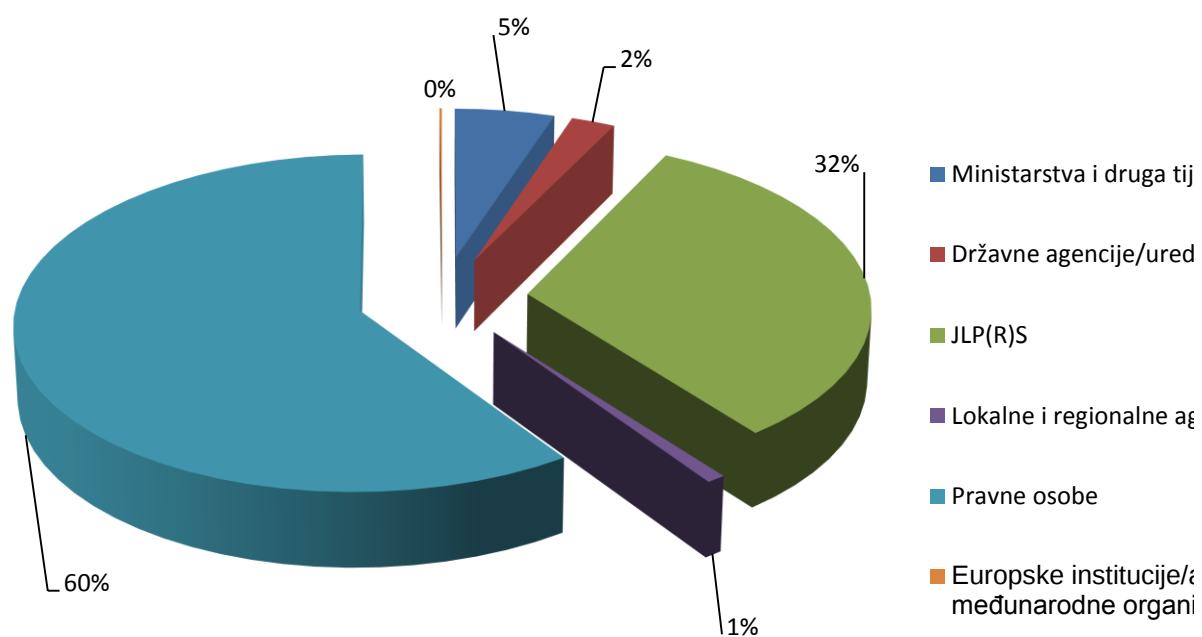
- Proizvodnja, prijenos i distribucija plina i toplinske energije;
- Električna energija;
- Vađenje plina i nafte;
- Istraživanje i vađenje ugljena i drugih krutih goriva;
- Vodoopskrba;
- Poštanske usluge;
- Željezničke usluge;
- Usluge gradske željeznice, tramvaja, trolejbusa ili autobusa;
- Djelatnosti povezane s lukama;
- Djelatnosti povezane sa zračnim lukama;
- Druga djelatnost.

Broj i struktura subjekata koji su objavljivali ugovore u EOJN u 2017. godini prikazana je u Tablici 1.

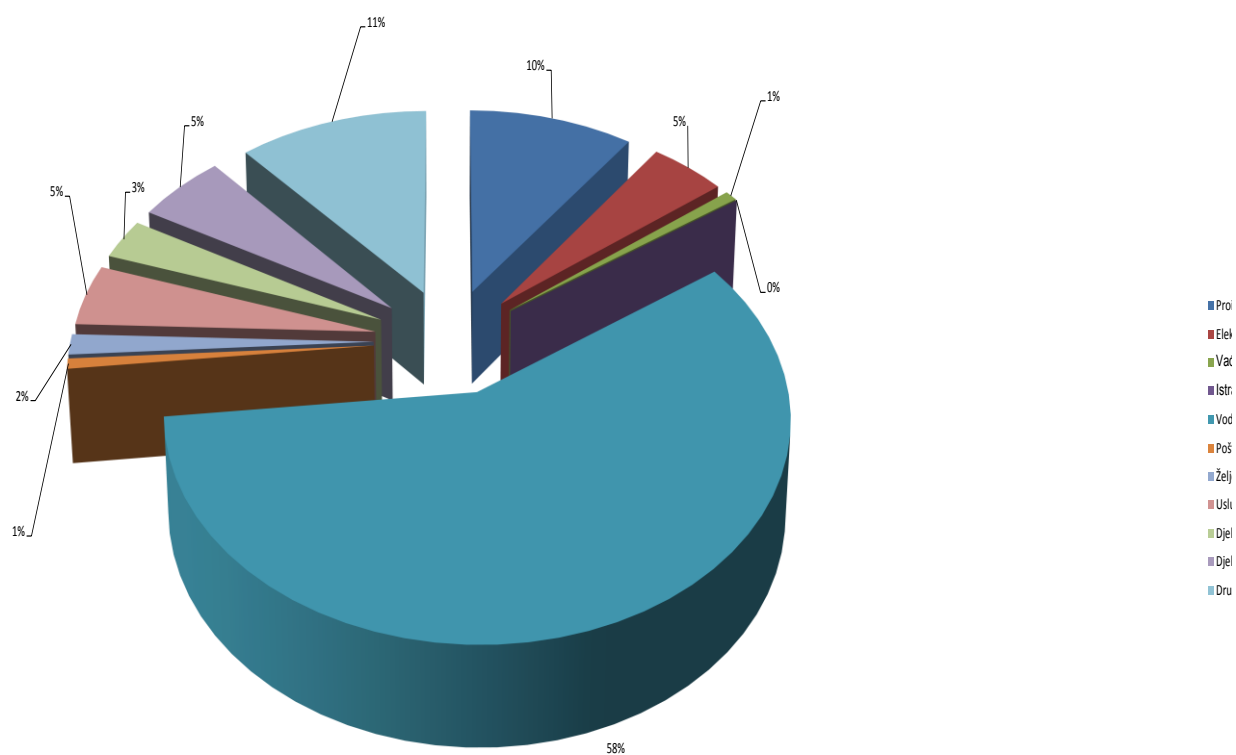
Tablica 1. Broj i struktura subjekata koji su objavljivali ugovore u EOJN-u

Vrsta subjekta	Broj prema registraciji	%
Ministarstva i druga tijela državne uprave	43	4,43
Državne agencije/uređi	19	1,96
JLP(R)S	270	27,81
Lokalne i regionalne agencije/uređi	7	0,72
Tijela javnog prava	500	51,49
Europske institucije/agencije ili međunarodna organizacija	1	0,10
JAVNI NARUČITELJI	840	86,51
Proizvodnja, prijenos i distribucija plina i toplinske energije	13	1,34
Električna energija	6	0,62
Vađenje nafte i plina	1	0,10
Istraživanje i vađenje ugljena i drugih krutih goriva	0	0,00
Vodoopskrba	76	7,83
Poštanske usluge	1	0,10
Željezničke usluge	2	0,21
Usluge gradske željeznice, tramvaja, trolejbusa ili autobusa	6	0,62
Djelatnosti povezane s lukama	4	0,41
Djelatnosti povezane sa zračnim lukama	7	0,72
Druga djelatnost	15	1,54
SEKTORSKI NARUČITELJI	131	13,49
SVEUKUPNO	971	100

Struktura broja naručitelja koji su objavljivali ugovore u 2017. godini



Grafikon 1. Struktura javnih naručitelja koji su objavljivali ugovore u EOJN-u



Grafikon 2. Struktura sektorskih naručitelja koji su objavljivali ugovore u EOJN-u

2.2. UKUPNA VRIJEDNOST NABAVE

Izvješćem su obuhvaćeni podaci o javnoj nabavi u razdoblju od 1. siječnja do 31. prosinca 2017. godine objavljeni u EOJN, po datumu objave i bez PDV-a.

U Izvješće nisu ušli podaci o:

- ugovorima koji su sklopljeni u 2016. godini, a objavljeni su od 1.1. do 31.3.2017. godine jer su obuhvaćeni Izvješćem o javnoj nabavi u Republici Hrvatskoj za 2016. godinu;
- tromjesečnoj evidenciji ugovora;
- ugovorima za koje je objavljena izmjena ugovora a odnosi se na sklopljene ugovore u i prije 2016. godine.

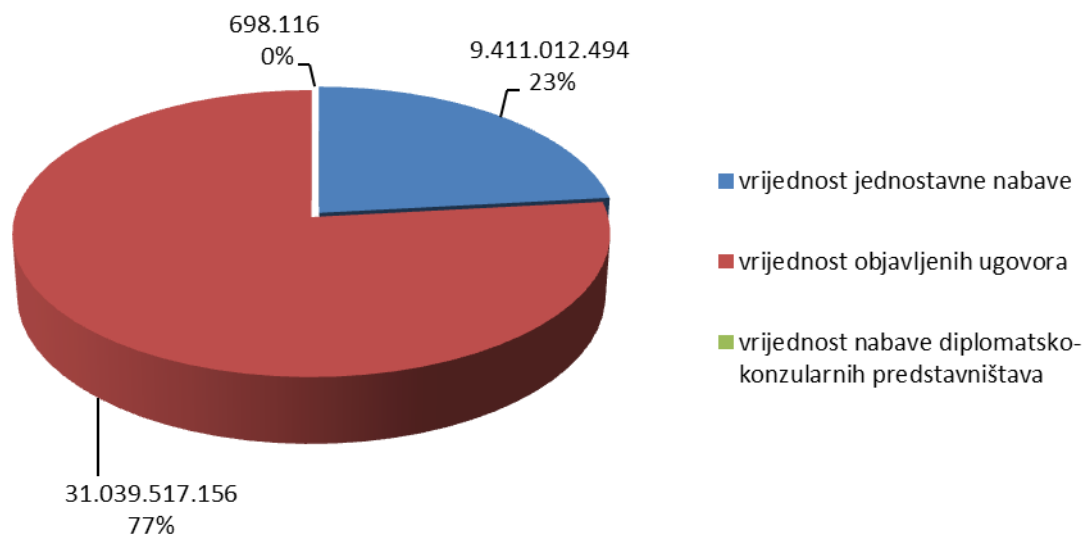
Vrijednost ugovora koja je objavljena u stranoj valuti preračunata je u kune na temelju srednjeg tečaja Hrvatske narodne banke na dan sklapanja ugovora.

Ukupna vrijednost javne nabave u 2017. godini iznosi 40.451.227.766 kn bez PDV-a.

Ukupna vrijednost objavljenih ugovora i okvirnih sporazuma u 2017. godini iznosi 31.039.517.156 kn bez PDV-a, vrijednost evidentirane jednostavne nabave iznosi 9.411.012.494 kn bez PDV-a (iznos temeljen na unosu dodatnih podataka u EOJN-u od strane obveznika javne nabave), a vrijednost nabave za potrebe diplomatsko-konzularnih predstavništava iznosi 698.116 kn.

U području obrane i sigurnosti objavljen je 141 ugovor u iznosu od 395.279.781 kn bez PDV-a i to 101 ugovor o javnoj nabavi robe u iznosu od 290.652.545 kn bez PDV-a, 7 ugovora o javnoj nabavi radova u iznosu od 46.833.937 kn bez PDV-a te 33 ugovora o javnoj nabavi usluga u iznosu od 57.793.299 kn bez PDV-a. Vrijednosti ugovora iz područja obrane i sigurnosti uključeni su u iznos ukupne vrijednosti objavljenih ugovora i okvirnih sporazuma.

U ukupnu vrijednost javne nabave nisu uključene obavijesti o rezultatima natječaja budući se ne radi o sklapanju ugovora o javnoj nabavi već o nagradama koje su isplaćivane pobjednicima natječaja. U 2017. objavljeno je 58 obavijesti o rezultatima natječaja i to samo javni naručitelji od kojih su u 44 dodijeljene nagrade u iznosu od 2.161.600 kn bez PDV-a.



Grafikon 3. Odnos udjela vrijednosti objavljenih ugovora i okvirnih sporazuma, jednostavne nabave te vrijednosti nabave za potrebe diplomatsko-konzularnih predstavništava u ukupnoj vrijednosti javne nabave

Prema Statistici u nizu Državnog zavoda za statistiku Republike Hrvatske objavljenoj 1. lipnja 2018., BDP za 2017. godinu iznosio je 301.557 mil kn **bez poreza na proizvode** (tablica 12.1.1.5., kolona 11). Sukladno tome, **udio ukupne vrijednosti javne nabave bez PDV-a u BDP-u za 2017. je 13,41%**, što je povećanje za 2,68% u odnosu na 2016. u kojoj je udio ukupne vrijednosti javne nabave s PDV-om u BDP-u za 2016. s porezom na proizvode bio 13,06%

2.2.1. Vrijednost objavljenih ugovora

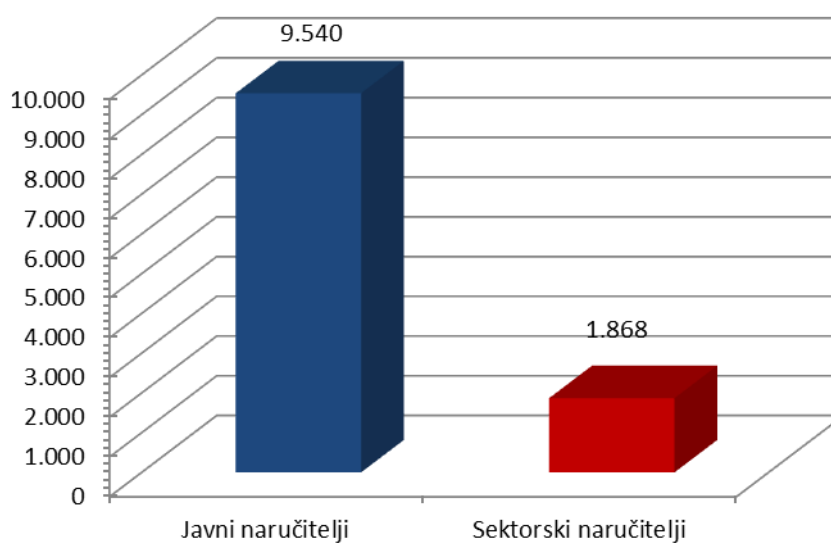
U 2017. godini objavljeno je ukupno 11.408 sklopljena ugovora u ukupnoj vrijednosti od 31.039.517.156 kn bez PDV-a.

Javni naručitelji objavili su 9.540 ugovora u vrijednosti 24.450.219.279 kn bez PDV-a, dok su sektorski naručitelji objavili 1.868 ugovora u vrijednosti 6.589.297.877 kn bez PDV-a.

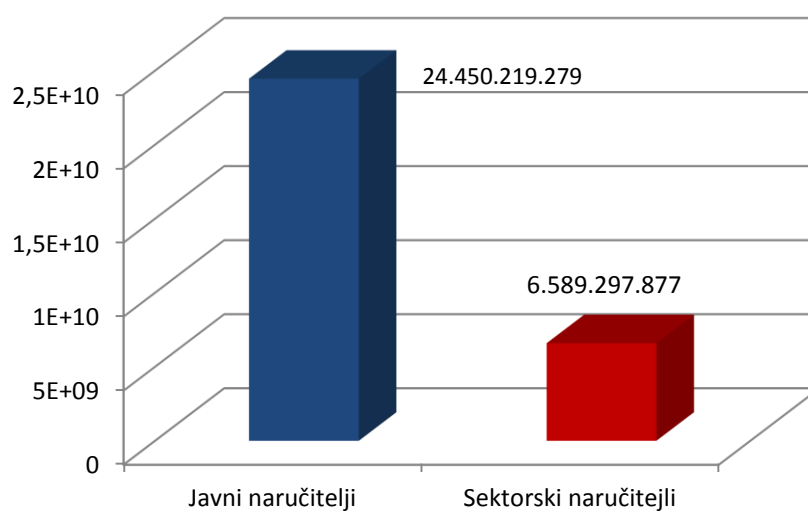
Uspoređujući podatke o ukupnom broju sklopljenih ugovora u 2017. godini s brojem sklopljenih ugovora u 2016. godini (13.838) razvidno je da je broj ukupno sklopljenih ugovora u 2017. godini manji za 17,56%. Javni naručitelji sklopili su 16,88% ugovora manje, dok su sektorski naručitelji sklopili 20,88% ugovora manje nego u 2016. godini.

Tablica 2. Ugovori o javnoj nabavi objavljeni u EOJN-u

Vrsta naručitelja	Broj ugovora	%	Vrijednost nabave bez PDV-a	%
Javni naručitelji	9.540	83,63%	24.450.219.279	78,77
Sektorski naručitelji	1.868	16,37%	6.589.297.877	21,23
Ukupno	11.408	100,00%	31.039.517.156	100,00



Grafikon 4. Broj ugovora po vrsti naručitelja



Grafikon 5. Vrijednost ugovora po vrsti naručitelja bez PDV-a

Naručitelji u objavi navode svoj NUTS kod koji označava nacionalnu klasifikaciju prostornih jedinica za statistiku koju određuje Državni zavod za statistiku. Statistički je standard koji se koristi za prikupljanje, upisivanje, obradu i analizu podataka regionalne statistike prema razinama prostorne podjele Republike Hrvatske i koristi se za svrhe regionalne statistike. Prema NUTS kodu razvidno je da je vrijednosno najviše sklopljenih ugovora u Gradu Zagrebu, zatim slijedi Primorsko-goranska županija, Splitsko-dalmatinska županija, Istarska županija itd.

Tablica 3. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi bez PDV-a objavljeni u EOJN-u prema NUTS kodu

Oznaka županije	NUTS Kod	Područje	Financijska vrijednost ugovora bez PDV-a	Postotni udio
	HR0	Hrvatska	31.039.517.156	100,00%
1	HR041	Grad Zagreb	20.411.921.726	65,76%
15	HR031	Primorsko-goranska ž.	2.008.475.219	6,47%
19	HR035	Splitsko-dalmatinska ž.	1.880.599.191	6,06%
21	HR037	Dubrovačko-neretvanska ž.	1.107.693.526	3,57%
2	HR042	Zagrebačka županija	1.082.860.127	3,49%
20	HR036	Istarska ž.	896.879.402	2,89%
4	HR044	Varaždinska ž.	627.793.811	2,02%
11	HR04B	Osječko-baranjska ž.	561.455.960	1,81%
17	HR033	Zadarska ž.	437.769.951	1,41%
14	HR04E	Sisačko-moslavačka ž.	367.850.168	1,19%
8	HR048	Virovitičko-podravka ž.	194.151.007	0,63%
13	HR04D	Karlovačka ž.	192.827.744	0,62%
16	HR032	Ličko-senjska ž.	185.160.506	0,60%
18	HR034	Šibensko-dalmatinska ž.	165.099.588	0,53%
5	HR045	Koprivničko-križevačka ž.	155.050.411	0,50%
7	HR047	Bjelovarsko-bilogorska ž.	153.606.967	0,49%
6	HR046	Međimurska ž.	148.454.260	0,48%
12	HR04C	Vukovarsko-srijemska ž.	135.051.757	0,44%
9	HR049	Požeško-slavonska ž.	121.241.567	0,39%
10	HR04A	Brodsko-posavska ž.	109.483.425	0,35%
3	HR043	Krapinsko-zagorska ž.	96.090.843	0,31%



Grafikon 6. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi bez PDV-a prema NUTS kodu izraženi u %

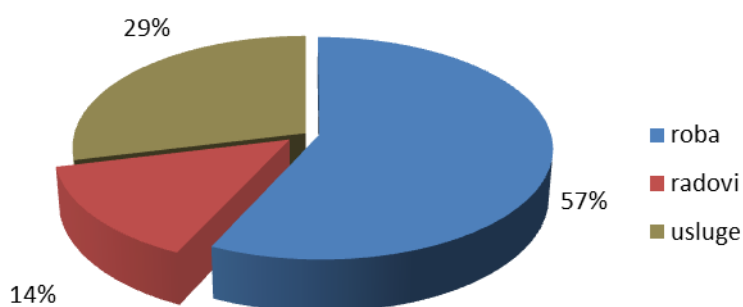
U ukupnom broju objavljenih ugovora, roba sudjeluje sa 6.492 sklopljena ugovora u ukupnom iznosu od 13.656.119.486 kn bez PDV-a, radovi sudjeluju s 1.626 sklopljena ugovora u ukupnom iznosu od 8.298.140.205 kn bez PDV-a, a usluge sudjeluju s 3.290 sklopljena ugovora u ukupnom iznosu od 9.085.257.465 kn bez PDV-a.

Gledano po predmetu nabave i vrijednosti ugovora, 44% odnosi se na robu, udio radova je 26,73%, a udio usluga je 29,27%.

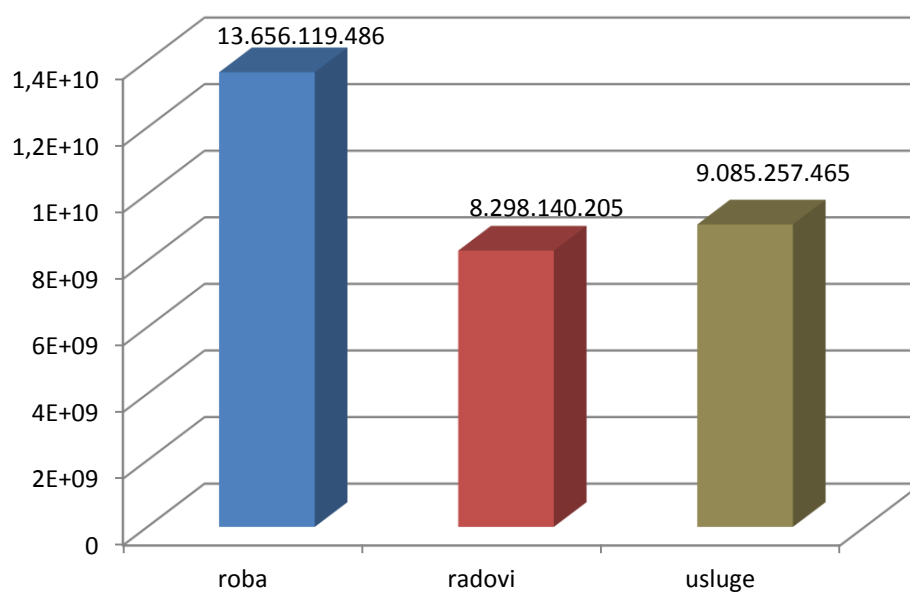
Uspoređujući podatke o broju sklopljenih ugovora o javnoj nabavi roba u 2017. s podacima o broju sklopljenih ugovora o javnoj nabavi roba u 2016. (7.504) razvidno je da je broj sklopljenih ugovora o javnim nabavi roba u 2017. manji za 13,49%. Broj ugovora o javnoj nabavi radova manji je za 19,86% (u 2016. objavljeno je 2.029 ugovora), a manji je i broj sklopljenih ugovora o javnim uslugama za 23,58% (u 2016. bilo je objavljeno 4.305 ugovora).

Tablica 4. Broj i vrijednost objavljenih ugovora

Predmet nabave	Broj sklopljenih ugovora	%	Vrijednost sklopljenih ugovora bez PDV-a	%
roba	6.492	56,91	13.656.119.486	44,00
radovi	1.626	14,25	8.298.140.205	26,73
usluge	3.290	28,84	9.085.257.465	29,27
ukupno	11.408	100,00	31.039.517.156	100,00



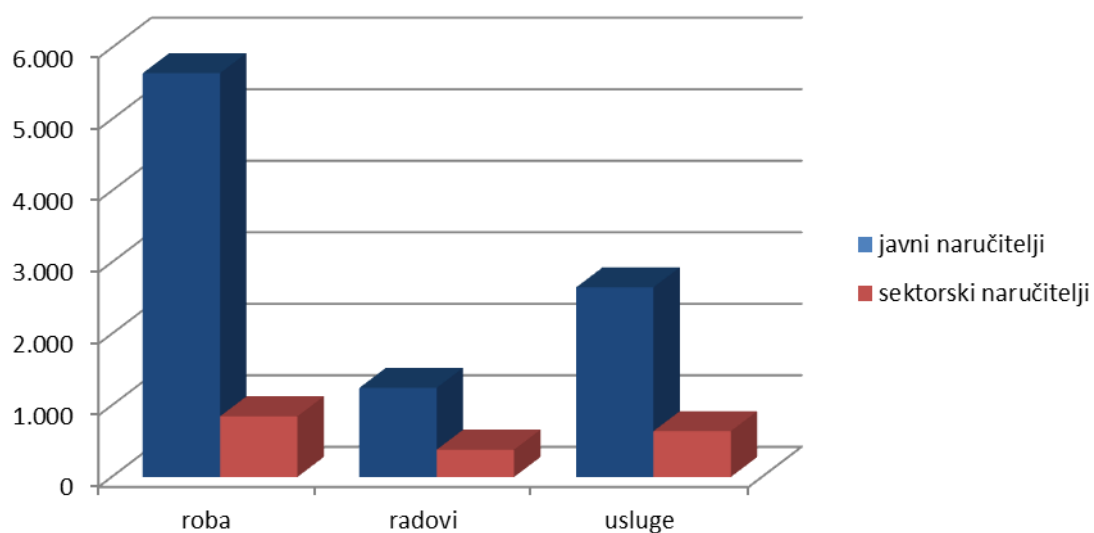
Grafikon 7. Broj ugovora po predmetu nabave



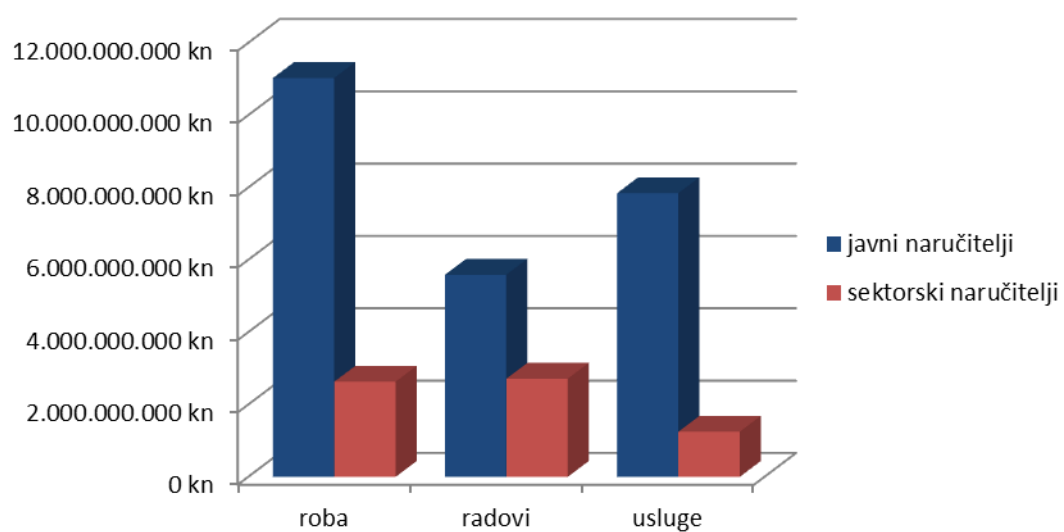
Grafikon 8. Vrijednost ugovora po predmetu nabave bez PDV-a

Tablica 5. Odnos javnih i sektorskih naručitelja prema vrsti ugovora o javnoj nabavi

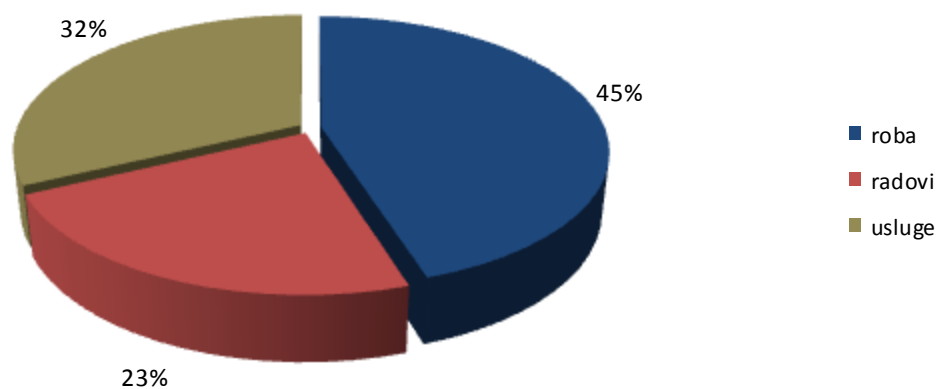
Vrsta naručitelja	ROBA		RADOVI		USLUGE		UKUPNO	
	Broj sklopljenih ugovora	Vrijednost sklopljenih ugovora bez PDV-a	Broj sklopljenih ugovora	Vrijednost sklopljenih ugovora bez PDV-a	Broj sklopljenih ugovora	Vrijednost sklopljenih ugovora bez PDV-a	Broj sklopljenih ugovora	Vrijednost sklopljenih ugovora bez PDV-a
javni naručitelji	5.645	11.025.466.853	1.245	5.586.355.151	2.650	7.838.397.275	9.540	24.450.219.279
sektorski naručitelji	847	2.630.652.633	381	2.711.785.054	640	1.246.860.190	1.868	6.589.297.877
ukupno	6.492	13.656.119.486	1.626	8.298.140.205	3.290	9.085.257.465	11.408	31.039.517.156



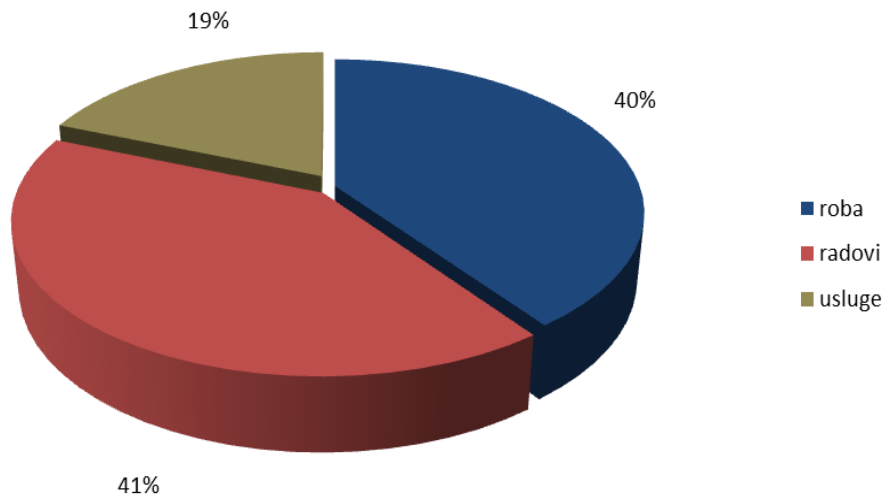
Grafikon 9. Broj ugovora po vrsti naručitelja i predmetu nabave



Grafikon 10. Vrijednost ugovora po vrsti naručitelja i predmetu nabave bez PDV-a



Grafikon 11. Udio vrijednosti nabave po predmetu nabave za javne naručitelje bez PDV-a

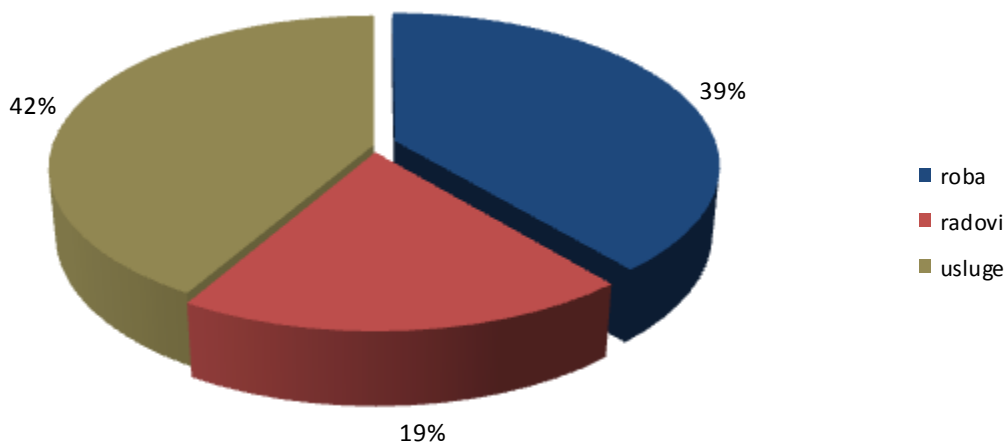


Grafikon 12. Udio vrijednosti nabave po predmetu nabave za sektorske naručitelje bez PDV-a

2.2.2. Jednostavna nabava

Tablica 6. Jednostavna nabava

Predmet nabave	Vrijednost nabave bez PDV-a	%
roba	3.662.500.145	38,91
radovi	1.833.736.547	19,49
usluge	3.914.775.802	41,60
ukupno	9.411.012.494	100,00



Grafikon 13. Vrijednost jednostavne nabave bez PDV-a

2.3. ANALIZA SKLOPLJENIH UGOVORA (JAVNI I SEKTORSKI NARUČITELJI)

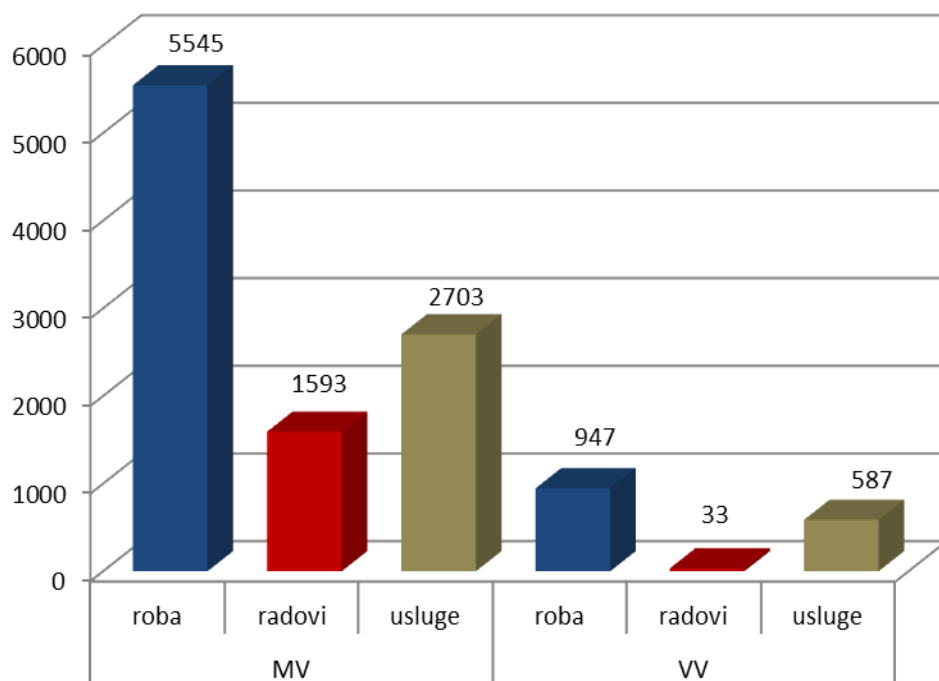
2.3.1. Broj i vrijednost ugovora prema vrijednosnom pragu i predmetu nabave

U Tabeli 7. prikazana je struktura po vrijednosnim pragovima.

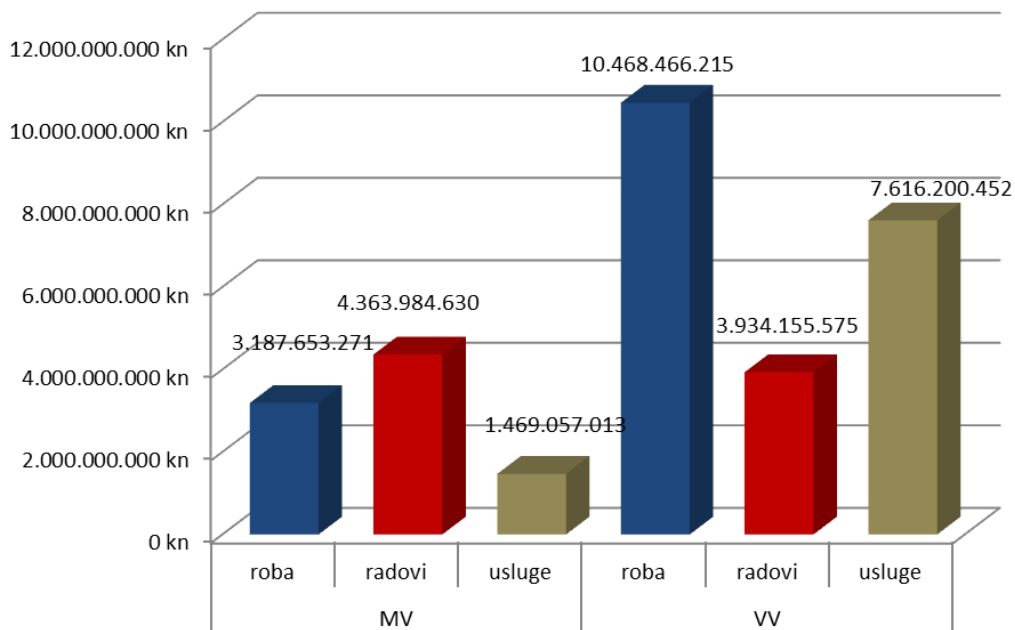
Tablica 7. Struktura ugovora prema vrijednosnim pragovima

Procijenjena vrijednost	Vrsta ugovora	Ukupno				Broj/sveukupno %	Vrijednost/sveukupno %
		broj	%	Vrijednost bez PDV-a	%		
MV	roba	5.545	56,35	3.187.653.271	35,34	48,61	10,27
	radovi	1.593	16,19	4.363.984.630	48,38	13,96	14,06
	usluge	2.703	27,47	1.469.057.013	16,29	23,69	4,73
Ukupno MV		9.841	100,00	9.020.694.914	100,00	86,26	29,06
VV	roba	947	60,43	10.468.466.215	47,54	8,30	33,73
	radovi	33	2,11	3.934.155.575	17,87	0,29	12,67
	usluge	587	37,46	7.616.200.452	34,59	5,15	24,54
Ukupno VV		1.567	100,00	22.018.822.242	100,00	13,74	70,94
Sveukupno		11.408	100,00	31.039.517.156	100,00	100,00	100,00

Iako je broj objavljenih ugovora veći kod nabave male vrijednosti (86,26%), njihova ukupna vrijednost bez PDV-a je 29,06% od ukupne vrijednosti nabave bez PDV-a, dok je udio vrijednosti ugovora bez PDV-a kod nabave velike vrijednosti 70,94%.



Grafikon 14. Broj ugovora prema vrijednosnom pragu i predmetu nabave



Grafikon 15. Vrijednost ugovora bez PDV-a prema vrijednosnom pragu i predmetu nabave

2.3.2. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti naručitelja i vrijednosnom pragu

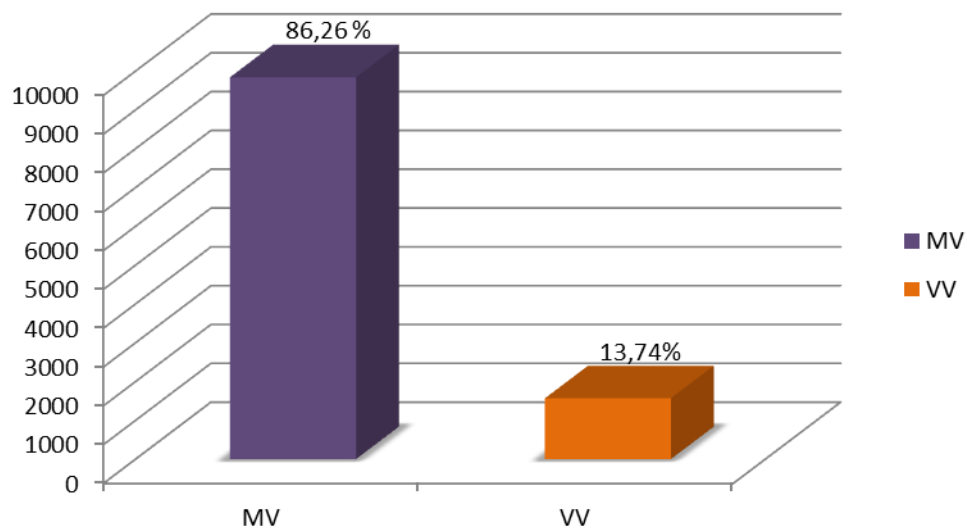
Gledajući prema vrsti naručitelja i vrijednosnom pragu, najveći dio odnosi se na javne naručitelje, što je prikazano u Tablici 8.

Udio javnih naručitelja u nabavi male vrijednosti je 22,75% ukupne vrijednosti nabave bez PDV-a, a sektorskih naručitelja je 6,31%.

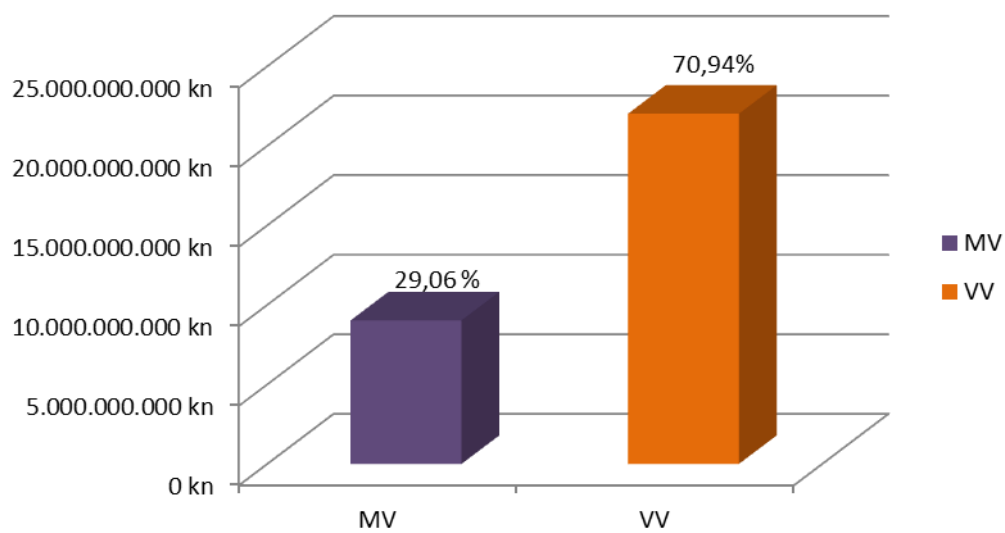
Nabava velike vrijednosti javnih naručitelja je 56,02% ukupne vrijednosti nabave bez PDV-a, a sektorskih naručitelja je 14,92%.

Tablica 8. Udjeli prema vrsti naručitelja i vrijednosnom pragu

Vrijednosni prag	Javni			Sektorski			Ukupno		
	broj	vrijednost	%	broj	vrijednost	%	broj	vrijednost	%
MV	8175	7.062.564.741	22,75	1666	1.958.130.173	6,31	9841	9.020.694.914	29,06
VV	1365	17.387.654.538	56,02	202	4.631.167.704	14,92	1567	22.018.822.242	70,94
Ukupno	9540	24.450.219.279	78,77	1868	6.589.297.877	21,23	11408	31.039.517.156	100,00

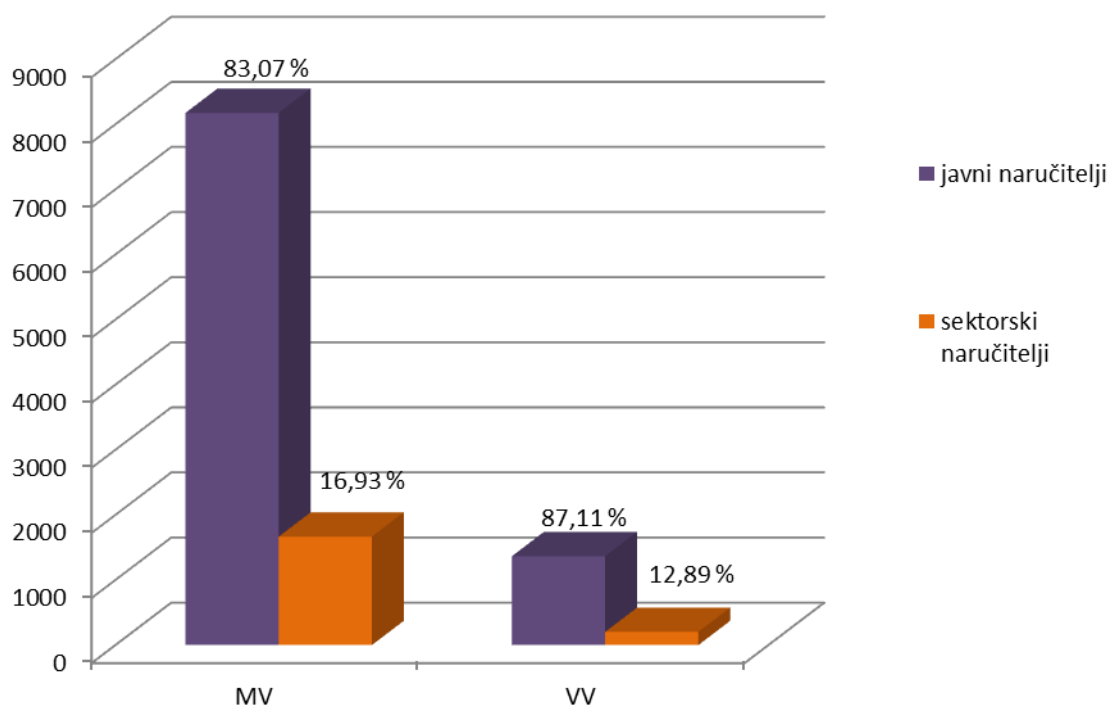


Grafikon 16. Broj ugovora prema vrijednosnom pragu

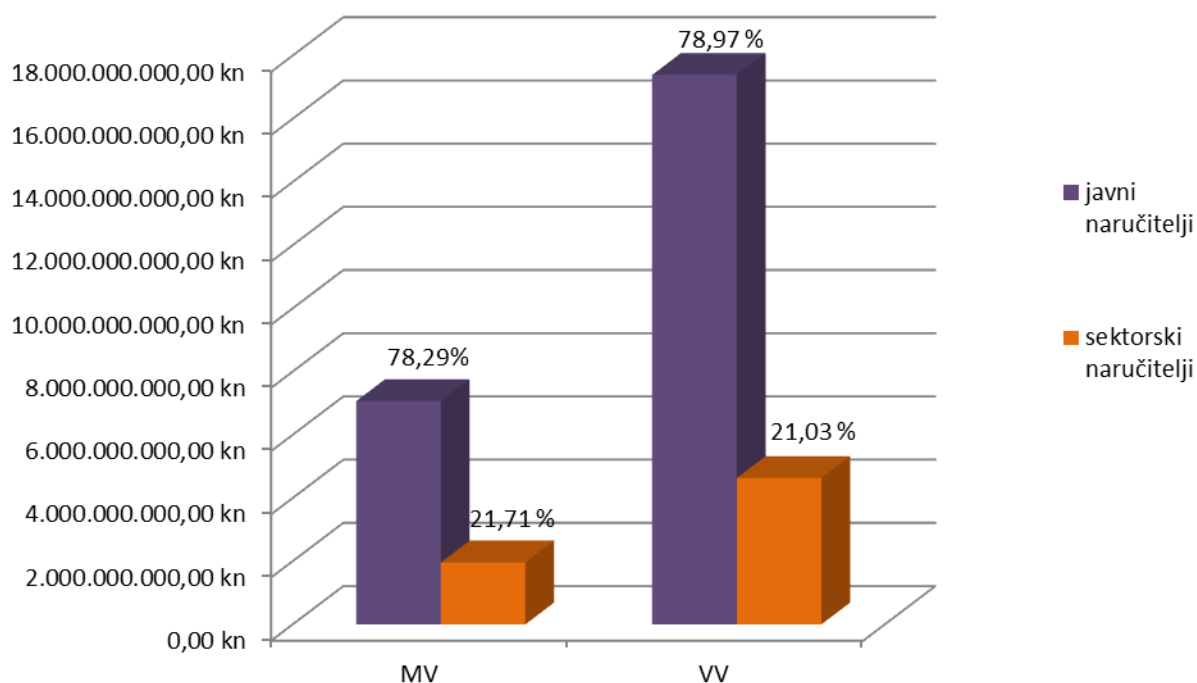


Grafikon 17. Vrijednost ugovora bez PDV-a prema vrijednosnom pragu

Broj ugovora i vrijednosti nabave bez PDV-a prema vrsti naručitelja i vrijednosnom pragu



Grafikon 18. Broj ugovora prema vrsti naručitelja i vrijednosnim pragovima

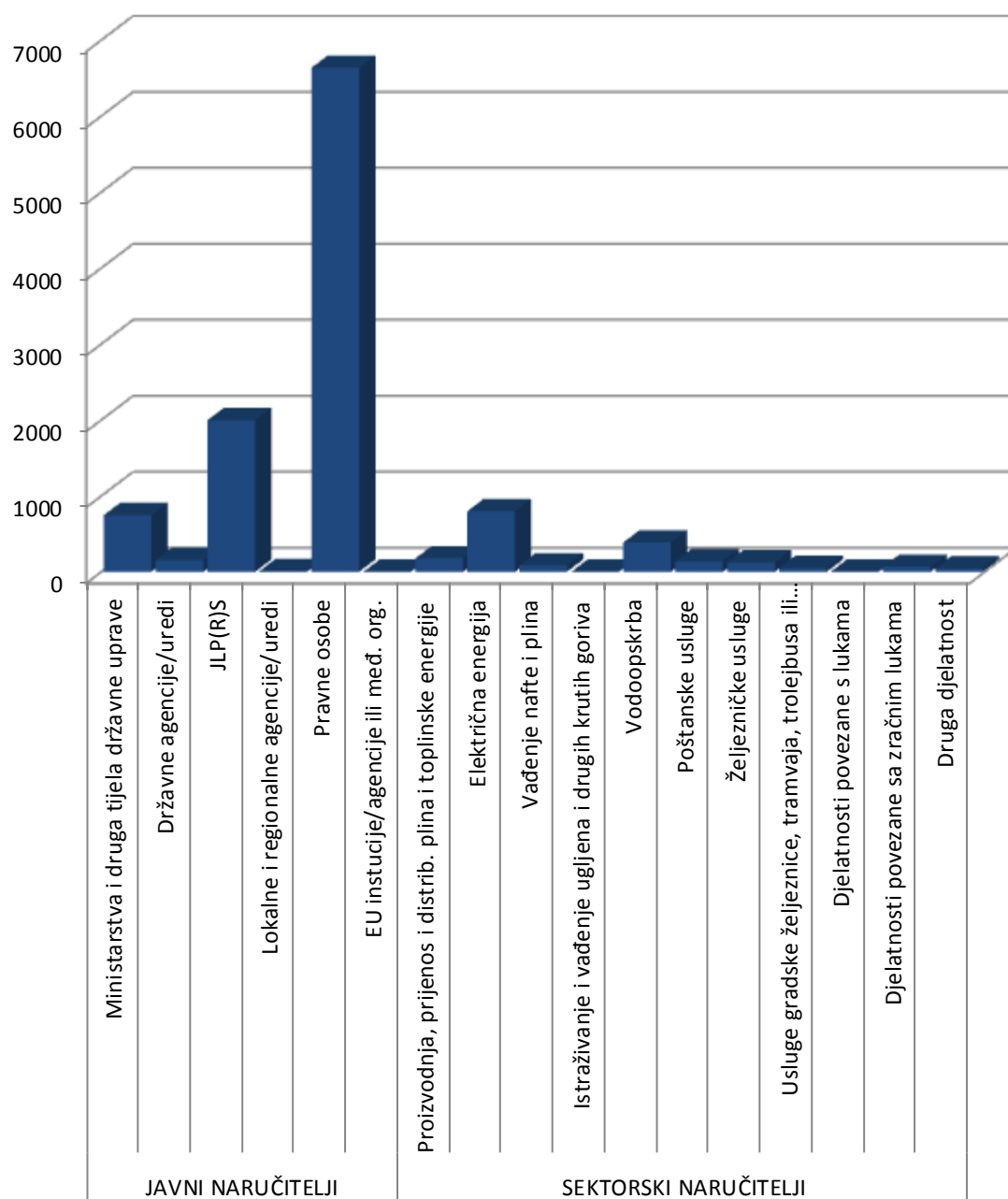


Grafikon 19. Vrijednost ugovora bez PDV-a prema vrsti naručitelja i vrijednosnim pragovima

2.3.3. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti naručitelja/djelatnosti

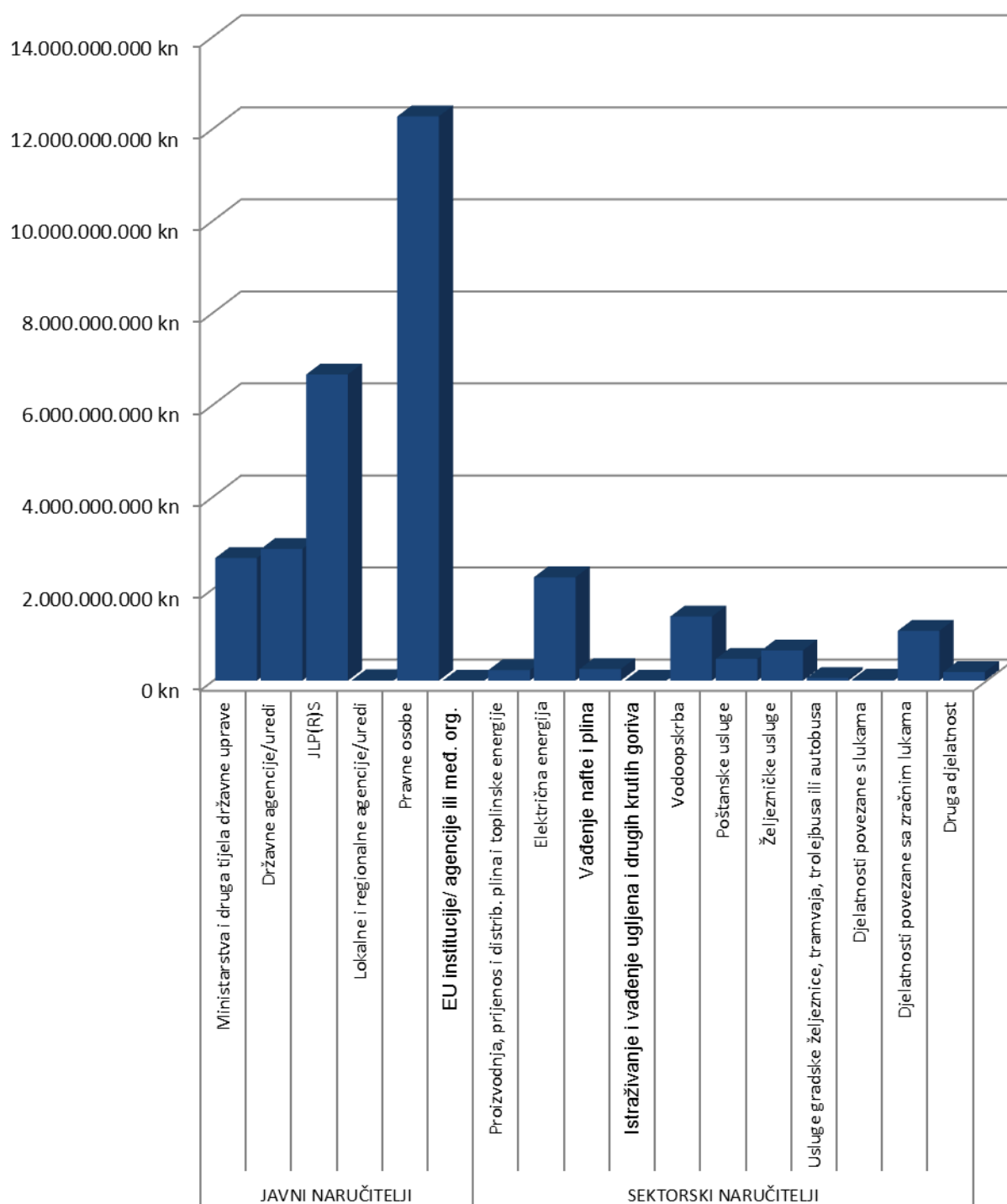
Tablica 9. Broj i vrijednost ugovora bez PDV-a prema vrsti naručitelja/djelatnosti

Vrsta naručitelja	Broj ugovora	%	Vrijednost bez PDV-a	%
JAVNI NARUČITELJI				
Ministarstva i druga tijela državne uprave	744	6,52	2.665.167.830	8,59
Državne agencije/uredi	156	1,37	2.860.454.649	9,22
JLP(R)S	1996	17,50	6.653.924.306	21,44
Lokalne i regionalne agencije/uredi	10	0,09	7.396.937	0,02
Pravne osobe	6633	58,14	12.262.419.557	39,51
Europske institucije/agencije ili međunarodne organizacije	1	0,01	856.000	0,00
Ukupno javni naručitelji	9540	83,63	24.450.219.279	78,8
SEKTORSKI NARUČITELJI				
Proizvodnja, prijenos i distribucija plina i toplinske energije	176	1,54	227.567.510	0,73
Električna energija	797	6,99	2.244.693.171	7,23
Vađenje nafte i plina	84	0,74	250.162.553	0,81
Istraživanje i vađenje ugljena i drugih krutih goriva	0	0,00	0	0,00
Vodoopskrba	385	3,37	1.390.585.387	4,48
Poštanske usluge	137	1,20	471.859.766	1,52
Željezničke usluge	125	1,10	655.503.931	2,11
Usluge gradske željeznice, tramvaja, trolejbusa ili autobusa	49	0,43	57.195.449	0,18
Djelatnosti povezane s lukama	5	0,04	23.322.889	0,08
Djelatnosti povezane sa zračnim lukama	65	0,57	1.082.677.751	3,49
Druga djelatnost	45	0,39	185.729.470	0,60
Ukupno sektorski naručitelji	1868	16,37	6.589.297.877	21,23
SVEUKUPNO	11408	100,0	31.039.517.156	100,0



Grafikon 20. Broj objavljenih ugovora po djelatnosti naručitelja

Uspoređujući statističke podatke iz 2017. godine sa statističkim podacima iz 2016. godine, i u 2017. godini najviše je sklopljenih ugovora tj. 58,14% u kategoriji „pravne osobe“.



Grafikon 21. Vrijednost ugovora bez PDV-a po djelatnosti naručitelja

U nastavku se daje pregled 10 najvećih naručitelja, te 10 najvećih sklopljenih ugovora u 2017. godini.

Tablica 10. Deset najvećih naručitelja u 2017. godini

Naručitelj	Jednostavna nabava bez PDV-a (kn)	Vrijednost ugovora bez PDV-a (kn)	Ukupna vrijednost nabave bez PDV- a (kn)	Udio u sveukupnoj vrijednosti nabave (%)
Grad Zagreb	162.466.840	4.316.018.799	4.478.485.639	25,95
Hrvatske autoceste d.o.o., Društvo za upravljanje, građenje i održavanje autocesta	11.969.847	2.884.883.559	2.896.853.406	16,79
Središnji državni ured za središnju javnu nabavu	546.262	2.749.140.695	2.749.686.957	15,93
KBC Zagreb	28.551.000	1.466.300.257	1.494.851.257	3,70
Hrvatske ceste d.o.o.	44.091.801	1.052.847.795	1.096.939.596	2,71
Zračna luka Dubrovnik	10.197.918	964.723.998	974.921.916	2,41
Agencija za obalni linijski pomorski promet	913.671	958.380.943	959.294.614	2,37
Hrvatska elektroprivreda d.d.	20.060.642	868.473.549	888.534.191	2,20
HEP-ODS d.o.o.	302.016.347	570.801.032	872.817.379	2,16
KBC Rijeka	24.286.934	819.068.158	843.355.092	2,08
UKUPNO	605.101.262	16.650.638.785	17.255.740.047	42,66

U 2017., kao i u 2016., među 10 najvećih naručitelja nalaze se Grad Zagreb, Hrvatske autoceste d.o.o., Društvo za upravljanje, građenje i održavanje autocesta, KBC Zagreb, Hrvatske ceste d.o.o. te HEP-ODS d.o.o.

Tablica 11. Deset najvećih sklopljenih ugovora/okvirnih sporazuma

Naručitelj	Predmet nabave	Postupak nabave	Vrijednost ugovora bez PDV-a	Udio u ukupnoj vrijednosti nabave (%)
Hrvatske autoceste d.o.o., Društvo za upravljanje, građenje i održavanje autocesta	Nabava financijskih sredstava u iznosu 200.000.000.00 EUR	Otvoreni postupak	1.274.999.925	4,11
Zračna luka Dubrovnik	Građenje infrastrukture i suprastrukture Zračne luke Dubrovnik	Otvoreni postupak	899.998.028	2,90
Grad Zagreb	Rezervni dijelovi i popravak strojeva za građevinarstvo (5 grupa)	Otvoreni postupak	374.491.114	1,21
Ministarstvo unutarnjih poslova	Izrada isprava i službenih obrazaca	Pregovarački postupak bez prethodne objave	327.880.817	1,06
HŽ Infrastruktura d.o.o.	Električna energija	Otvoreni postupak	283.406.525	0,91
Ponikve voda d.o.o.	Sustav prikupljanja, odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda otoka krka - rekonstrukcija sustava vodoopskrbe i izgradnja te rehabilitacija sustava odvodnje	Otvoreni postupak	253.828.192	0,82
Agencija za obalni linijski promet	Javna usluga obavljanja linijskog obalnog pomorskog prijevoza na državnoj trajektnoj liniji 604 (Lastovo) - Velika Luka - (Hvar - Split) i obratno	Otvoreni postupak	245.307.904	0,79
HEP - Proizvodnja d.o.o.	Strojarsko održavanje u termoelektranama	Otvoreni postupak	214.202.626	0,69
Središnji državni ured za središnju javnu nabavu	Gorivo	Otvoreni postupak	191.040.636	0,62
Županijska uprava za ceste na području Splitsko-dalmatinske županije	Redovno održavanje županijskih i lokalnih cesta na području Splitsko-dalmatinske županije	Otvoreni postupak	167.760.663	0,54
UKUPNO			4.232.916.430	13,64

2.3.4. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti postupka

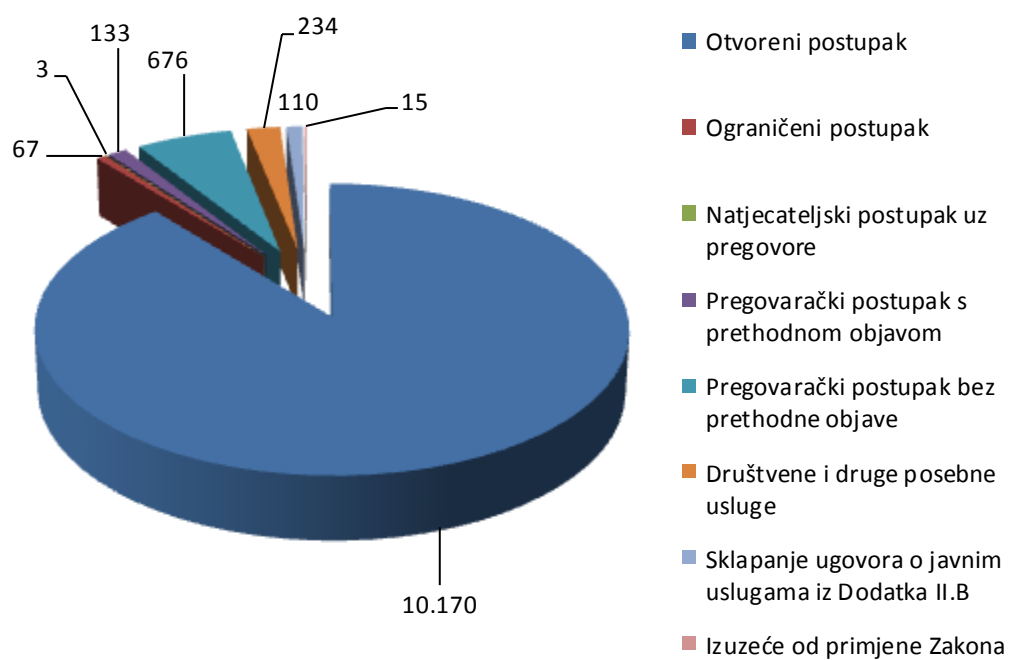
Tablica 12. Broj i vrijednost ugovora bez PDV-a prema vrsti postupka

Postupak	Broj	%	Vrijednost bez PDV-a	%
Otvoreni postupak	10.170	89,15	28.890.859.180	93,08
Ograničeni postupak	67	0,59	248.926.831	0,80
Natjecateljski postupak uz pregovore	3	0,03	43.184.648	0,14
Pregovarački postupak s prethodnom objavom	133	1,17	499.027.896	1,61
Pregovarački postupak bez prethodne objave	676	5,93	1.147.705.080	3,70
Društvene i druge posebne usluge	234	2,05	93.491.066	0,30
Sklapanje ugovora o javnim uslugama iz Dodatka II.B	110	0,96	79.691.345	0,26
Izuzeće od primjene Zakona	15	0,13	36.631.110	0,12
UKUPNO	11.408	100,00	31.039.517.156	100,00

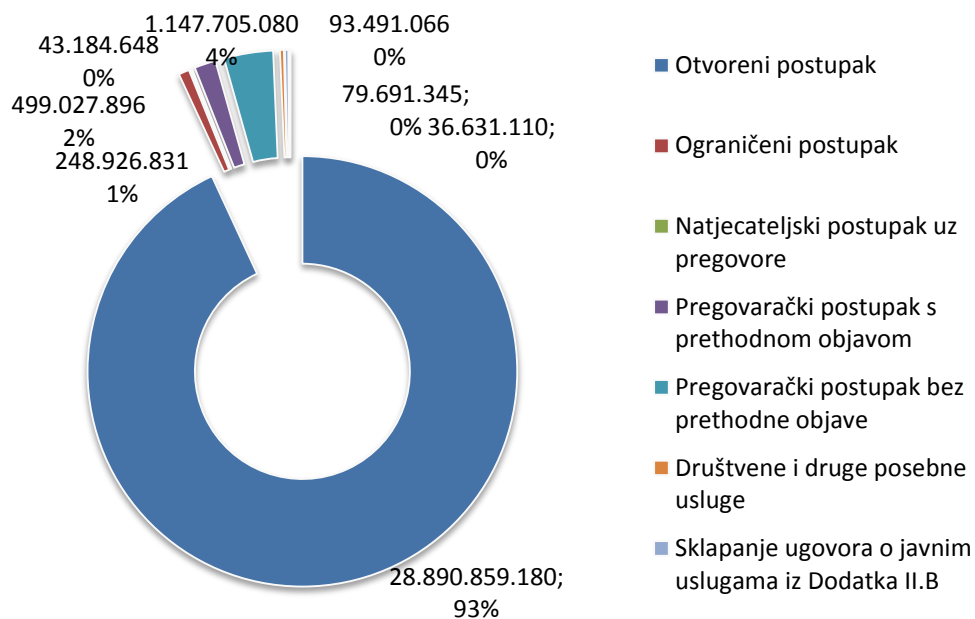
U 2017. godini i dalje se najviše koristi otvoreni postupak javne nabave koji je i brojem objava i vrijednosno najzastupljeniji, dok je, po broju ugovora, najmanje korišten natjecateljski postupak uz pregovore, a natjecateljski dijalog se uopće nije koristio.

Naručitelji su u 2017. godini sklopili 10.170 ugovora temeljem otvorenog postupka javne nabave, dok su istu mogućnost u 2016. godini koristili za sklapanje 11.551 ugovor. U pregovaračkom postupku bez prethodne objave naručitelji su sklopili 676 ugovora, dok je u prethodnoj 2016. godini sklopljeno 1.088 ugovora.

Temeljem izuzeća od primjene ZJN 2016 naručitelji su objavili 15 ugovora. Javni naručitelji su sklopili 7 ugovora u ukupnoj vrijednosti od 385.000 kn bez PDV-a dok su sektorski naručitelji sklopili 8 ugovora u ukupnoj vrijednosti od 36.246.110 kn bez PDV-a.



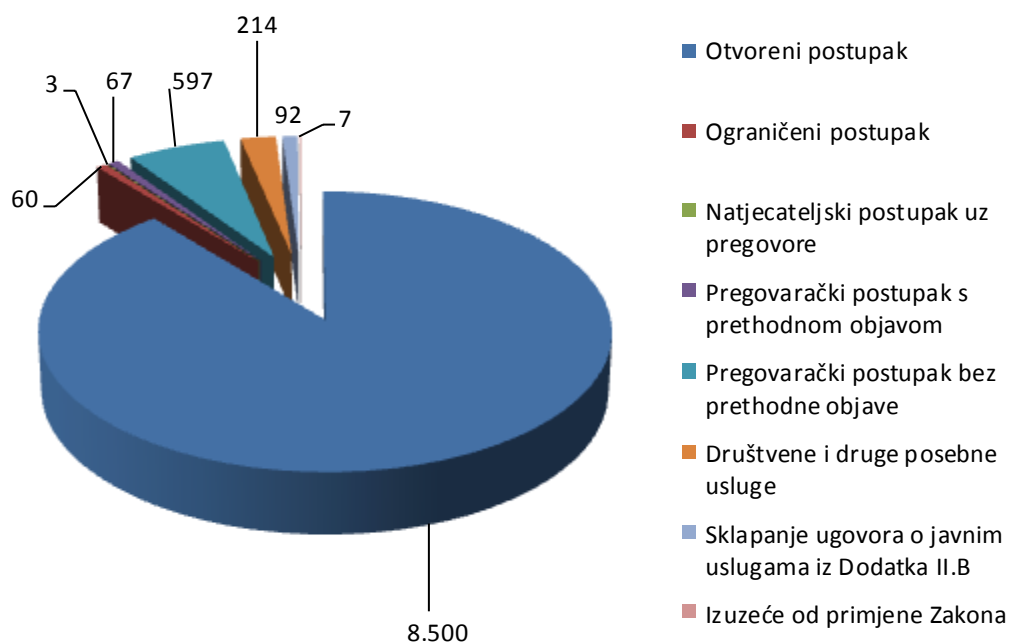
Grafikon 22. Broj ugovora prema vrsti postupka – ukupno



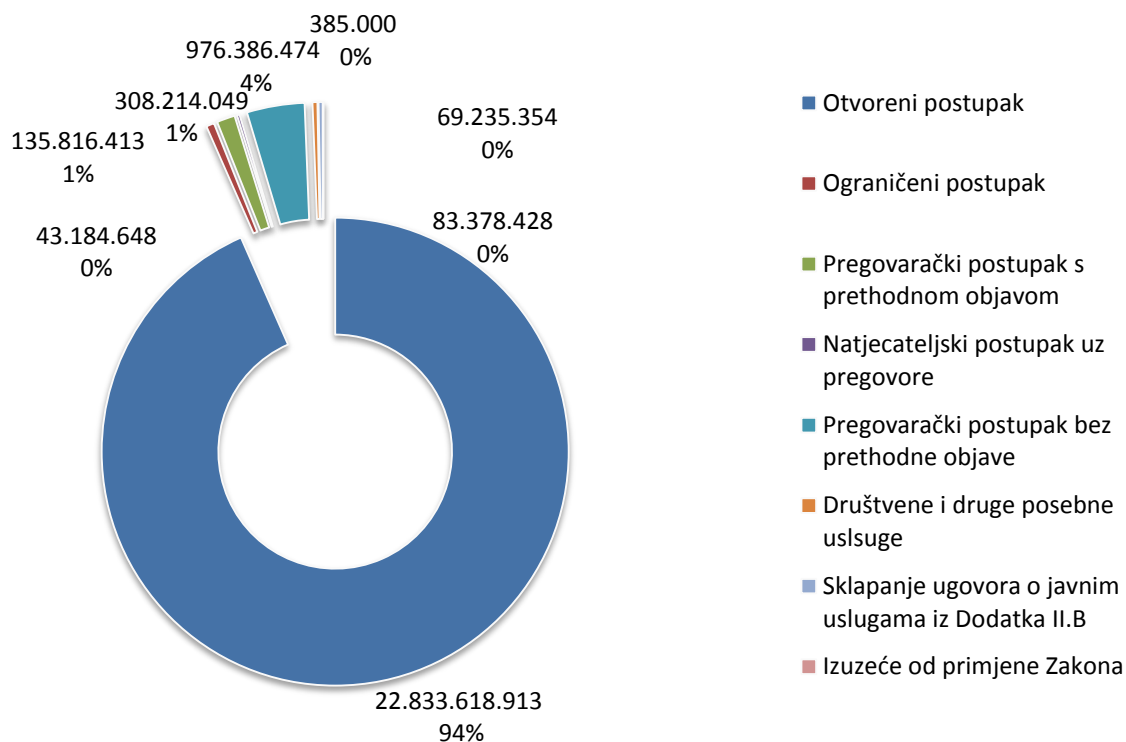
Grafikon 23. Vrijednost ugovora bez PDV-a prema vrsti postupka – ukupno

Tablica 13. Broj i vrijednost ugovora bez PDV-a prema vrsti postupka – javni naručitelji

Ukupan broj i vrijednost ugovora prema vrsti postupka JAVNI NARUČITELJI				
Postupak	Broj	%	Vrijednost bez PDV-a	%
Otvoreni postupak	8.500	89,1	22.833.618.913	93,4
Ograničeni postupak	60	0,6	135.816.413	0,6
Natjecateljski postupak uz pregovore	3	0,0	43.184.648	0,2
Pregovarački postupak s prethodnom objavom	67	0,7	308.214.049	1,3
Pregovarački postupak bez prethodne objave	597	6,3	976.386.474	4,0
Društvene i druge posebne usluge	214	2,24	83.378.428	0,34
Sklapanje ugovora o javnim uslugama iz Dodatka II.B	92	1,0	69.235.354	0,3
Izuzeće od primjene Zakona	7	0,1	385.000	0,0
UKUPNO	9.540	100,0	24.450.219.279	100,0



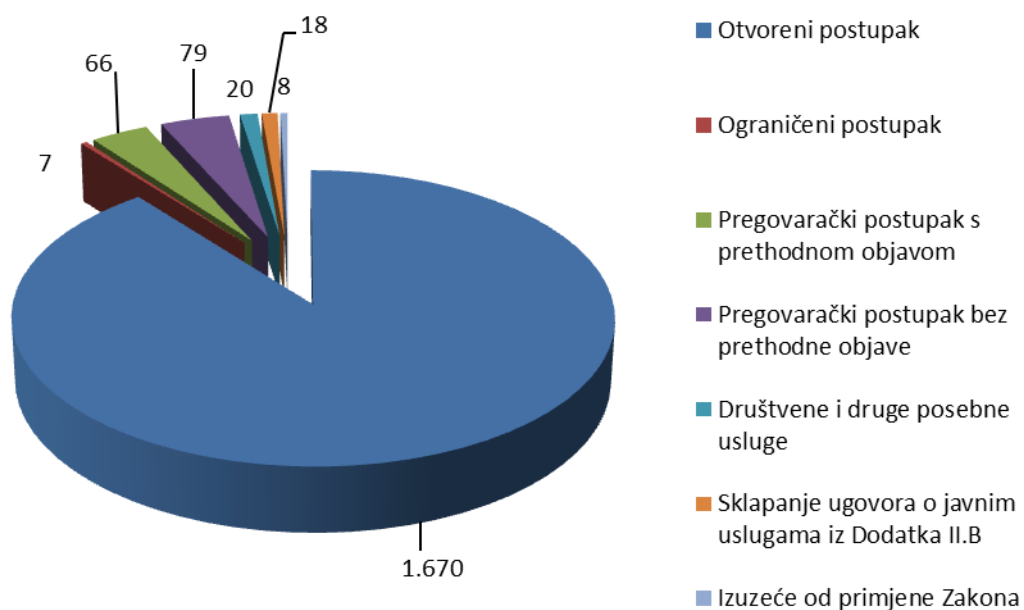
Grafikon 24. Broj ugovora prema vrsti postupka – javni naručitelji



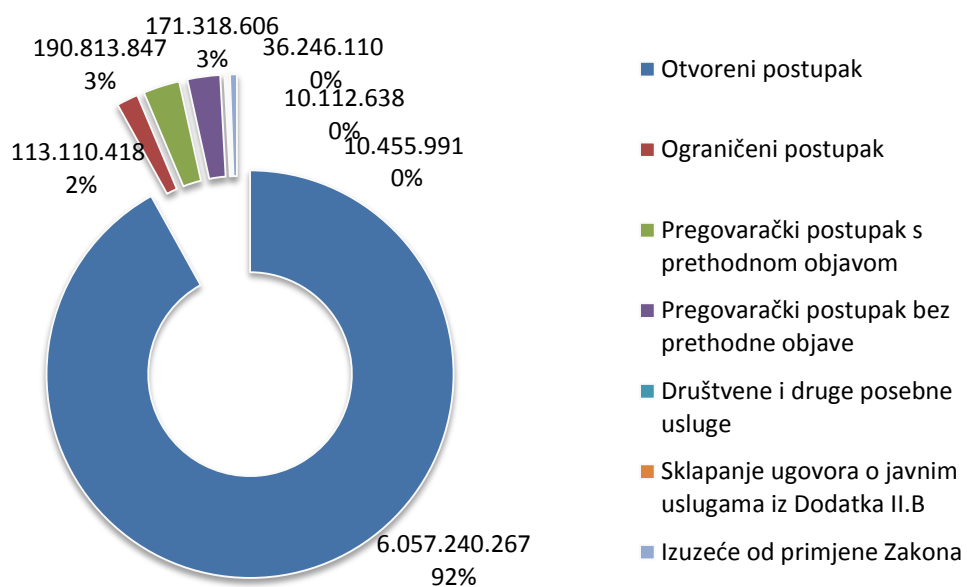
Grafikon 25. Vrijednost ugovora bez PDV-a prema vrsti postupka – javni naručitelji

Tablica 14. Broj i vrijednost ugovora bez PDV-a prema vrsti postupka – sektorski naručitelji

Ukupan broj i vrijednost ugovora prema vrsti postupka SEKTORSKI NARUČITELJI				
Postupak	Broj	%	Vrijednost bez PDV-a	%
Otvoreni postupak	1.670	89,4	6.057.240.267	91,9
Ograničeni postupak	7	0,4	113.110.418	1,7
Pregovarački postupak s prethodnom objavom	66	3,5	190.813.847	2,9
Pregovarački postupak bez prethodne objave	79	4,2	171.318.606	2,6
Društvene i druge posebne usluge	20	1,1	10.112.638	0,2
Sklapanje ugovora o javnim uslugama iz Dodatka II.B	18	1,0	10.455.991	0,2
Izuzeće od primjene Zakona	8	0,4	36.246.110	0,6
UKUPNO	1868	100,0	6.589.297.877	100,0



Grafikon 26. Broj ugovora prema vrsti postupka - sektorski naručitelji



Grafikon 27. Vrijednost ugovora bez PDV-a prema vrsti postupka – sektorski naručitelji

2.3.5. Kriterij odabira ponude prema vrsti naručitelja

Podatak koji su naručitelji obvezni objaviti je kriterij odabira ponude. ZJN 2016 u članku 283. propisuje da je kriterij za odabir ponude u postupcima javne nabave ekonomski najpovoljnija ponuda, dok je stavkom 5. istog članka ZJN 2016 propisano u kojim slučajevima relativni ponder cijene ili troška smije biti veći od 90%.

S obzirom da je 2017. godina prva godina primjene ZJN 2016, naručitelji koji su pokrenuli postupke temeljem ZJN 2011 dovršeni su prema odredbama ZJN 2011 u kojem je jedan od kriterija bio najniža cijena. Članak 283. stavak 4. ZJN 2016 propisuje da javni naručitelj ne smije odrediti samo cijenu ili samo trošak kao jedini kriterij za odabir ponude te u tom slučaju relativni ponder cijene ili troška ne smije biti veći od 90%. Citirana odredba stupila je na snagu 1. srpnja 2017.

Stoga je još uvijek relativno veliki udio kriterija najniže cijene.

Kriterij ekonomski najpovoljnije ponude (ENP) u ukupnom broju objavljenih ugovora (11.408) zastupljen je u 6.517 objava, odnosno 57,1%, a vrijednosno 57,7%.

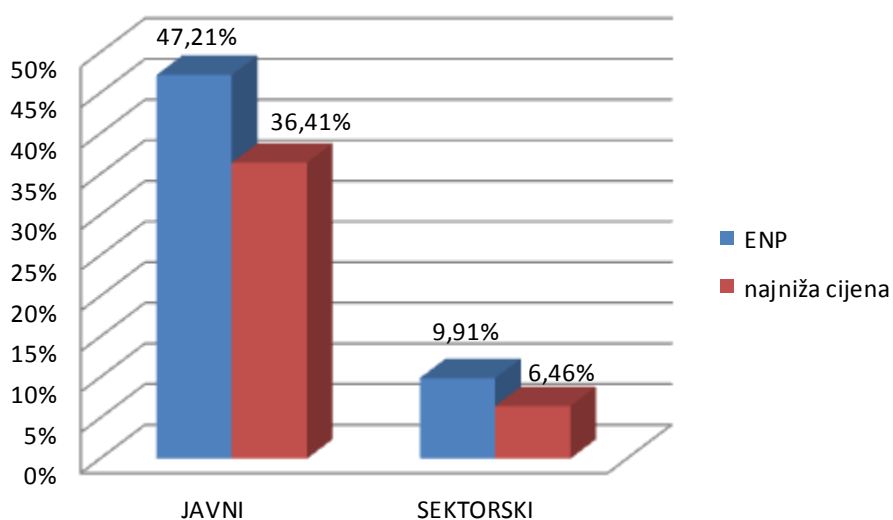
Usporedbom statističkih pokazatelja udjela kriterija ekonomski najpovoljnije ponude u objavama sklopljenih ugovora u 2016. godini koji je iznosio 2,47% u ukupnom broju objava sklopljenih ugovora (13.838), s udjelom kriterija ekonomski najpovoljnije ponude u 2017. godini, razvidno je da je ENP bilježi snažan rast, što je rezultat odredbi ZJN 2016.

Tablica 15. Kriteriji odabira ponude prema vrsti naručitelja

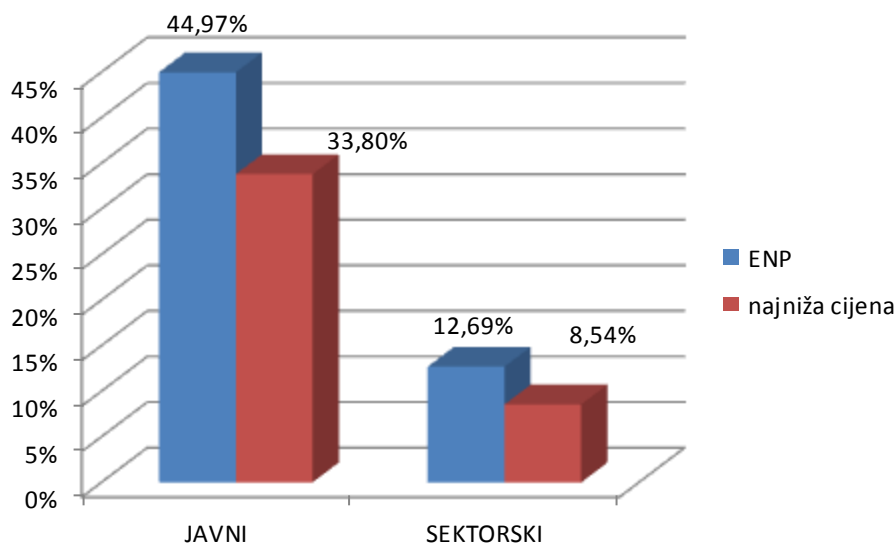
Vrsta naručitelja	ENP		NAJNIŽA CIJENA		UKUPNO	
	Broj	Vrijednost bez PDV-a	Broj	Vrijednost bez PDV-a	Broj	Vrijednost bez PDV-a
Javni	5.386	13.959.799.086	4.154	10.490.420.193	9.540	24.450.219.279
Sektorski	1.131	3.937.716.457	737	2.651.581.420	1.868	6.589.297.877
UKUPNO	6.517	17.897.515.543	4.891	13.142.001.613	11.408	31.039.517.156

Tablica 16. Udio kriterija odabira prema broju objava i vrijednosti sklopljenih ugovora bez PDV-a

Kriterij odabira	Broj %		Vrijednost %	
	Javni	Sektorski	Javni	Sektorski
ENP	47,21	9,91	44,97	12,69
Najniža cijena	36,41	6,46	33,80	8,54
UKUPNO	83,63	16,37	78,77	21,23
SVEUKUPNO	100,00		100,00	



Grafikon 28. Udio kriterija odabira prema broju objava



Grafikon 29. Udio kriterija odabira prema vrijednosti sklopljenih ugovora bez PDV-a

2.3.6. Broj i vrijednost ugovora, OS, ugovora kroz DSN

ZJN 2016 propisuje tehnike javne nabave – okvirni sporazum, dinamički sustav javne nabave te elektroničku dražbu.

Postupak javne nabave s namjerom sklapanja okvirnog sporazuma se, kao i svaki drugi postupak javne nabave propisan ZJN 216, mora objaviti. Obveza je naručitelja da u pozivu na nadmetanje navede da se radi o namjeri sklapanja okvirnog sporazuma.

Nakon provedenog postupka, naručitelj je dužan objaviti obavijest o sklopljenom okvirnom sporazumu koji se objavljuje na istom obrascu kao i obavijest o dodjeli ugovora. U obavijesti o dodjeli ugovora naručitelj mora naznačiti radi li se o okvirnom sporazumu s jednim ili više gospodarskih subjekata. Ukoliko se radi o okvirnom sporazumu s jednim gospodarskim subjektom za potrebe statističkog izvješća uzima se ukupna vrijednost okvirnog sporazuma, a u slučaju da se radi o okvirnom sporazumu s više ponuditelja, uzima se najveća vrijednost ponude sukladno odredbi V.2.4. obrasca.

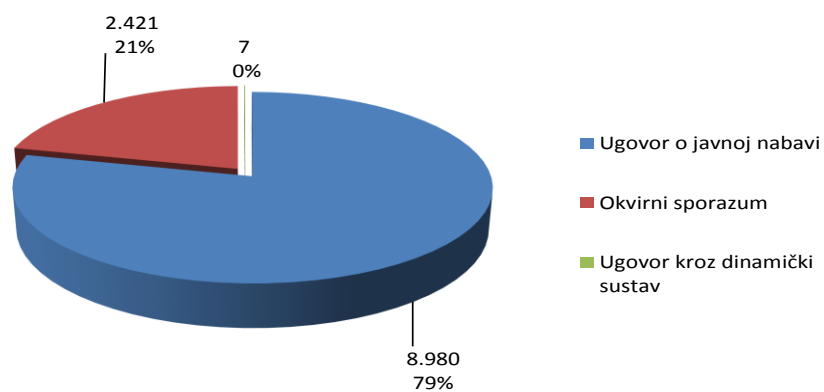
Naručitelji pri nabavi u okviru dinamičkog sustava javne nabave primjenjuju pravila ograničenog postupka javne nabave na odgovarajući način.

Elektroničke dražbe nisu provođene.

U 2017. godini objavljeno je ukupno 2.421 objava u kojima je navedeno da se radi o okvirnom sporazumu, a 7 ugovora sklopljeno je kroz dinamički sustav javne nabave.

Tablica 17. Udio ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN u ukupnoj javnoj nabavi

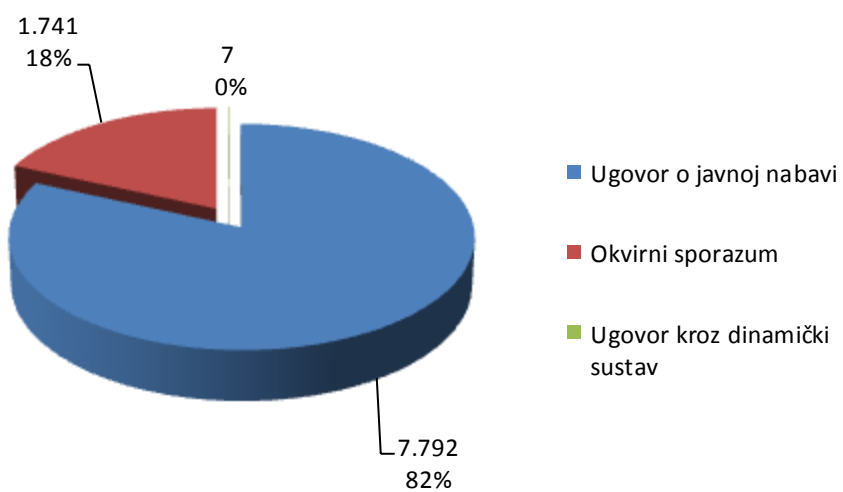
	Broj	%	Vrijednost bez PDV-a	%
Ugovor o javnoj nabavi	8.980	78,72	17.295.368.298	55,72
Okvirni sporazum	2.421	21,22	13.743.794.234	44,28
Ugovor kroz dinamički sustav	7	0,06	354.624	0,00
UKUPNO	11.408	100,00	31.039.517.156	100,00



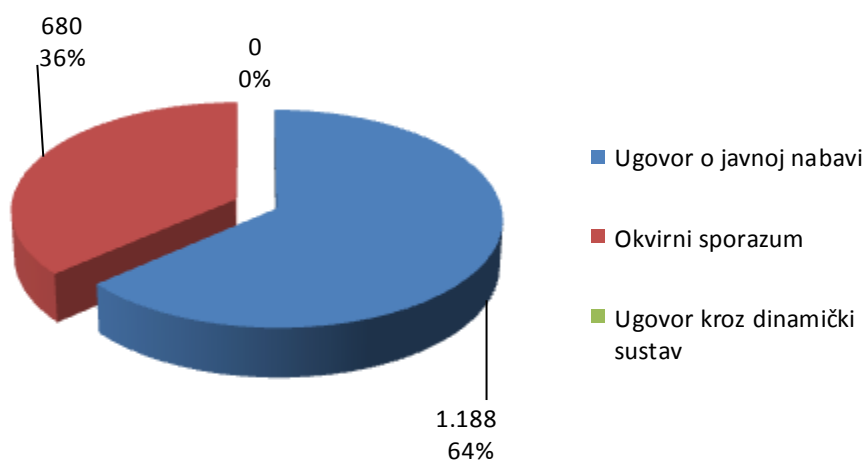
Grafikon 30. Udio broja ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN u ukupnoj javnoj nabavi

Vrsta naručitelja	Ugovor o javnoj nabavi				OS				Ugovor kroz DSN			
	Broj	%	Vrijednost bez PDV-a	%	Broj	%	Vrijednost bez PDV-a	%	Broj	%	Vrijednost bez PDV-a	%
Javni	7.792	86,77	13.443.768.380	77,73	1.741	71,91	11.006.096.275	80,08	7	100,00	354.624	100,00
Sektorski	1.188	13,23	3.851.599.918	22,27	680	28,09	2.737.697.959	19,92	0	0,00	0	0,00
Ukupno	8.980	100,00	17.295.368.298	100,00	2.421	100,00	13.743.794.234	100,00	7	100,00	354.624	100,00

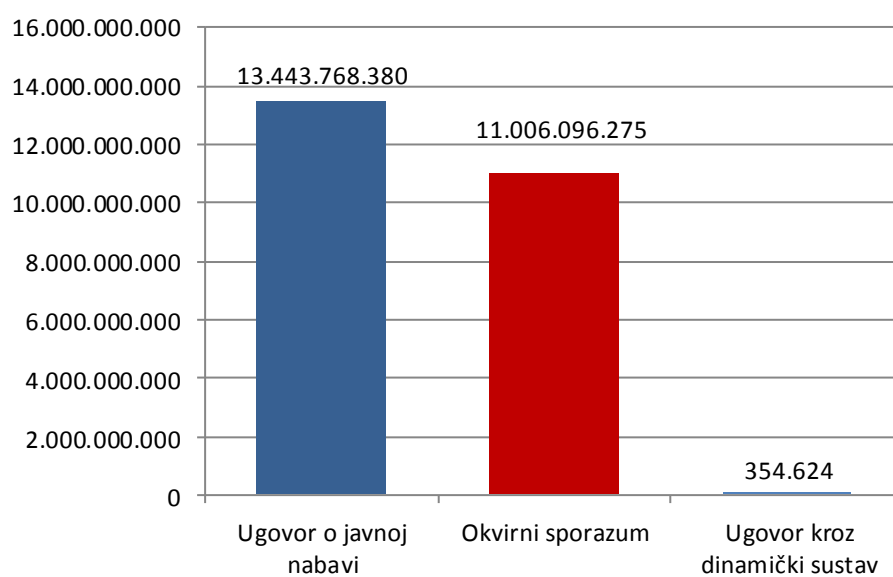
Tablica 18. Odnos broja i vrijednosti bez PDV-a ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN prema vrsti naručitelja



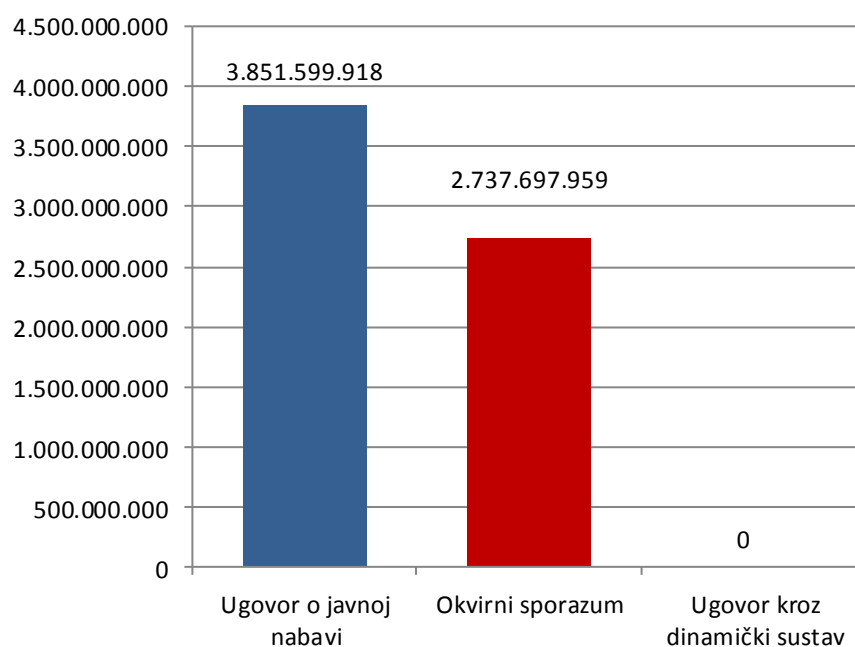
Grafikon 31. Broj ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN - javni naručitelji



Grafikon 32. Broj ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN - sektorski naručitelji



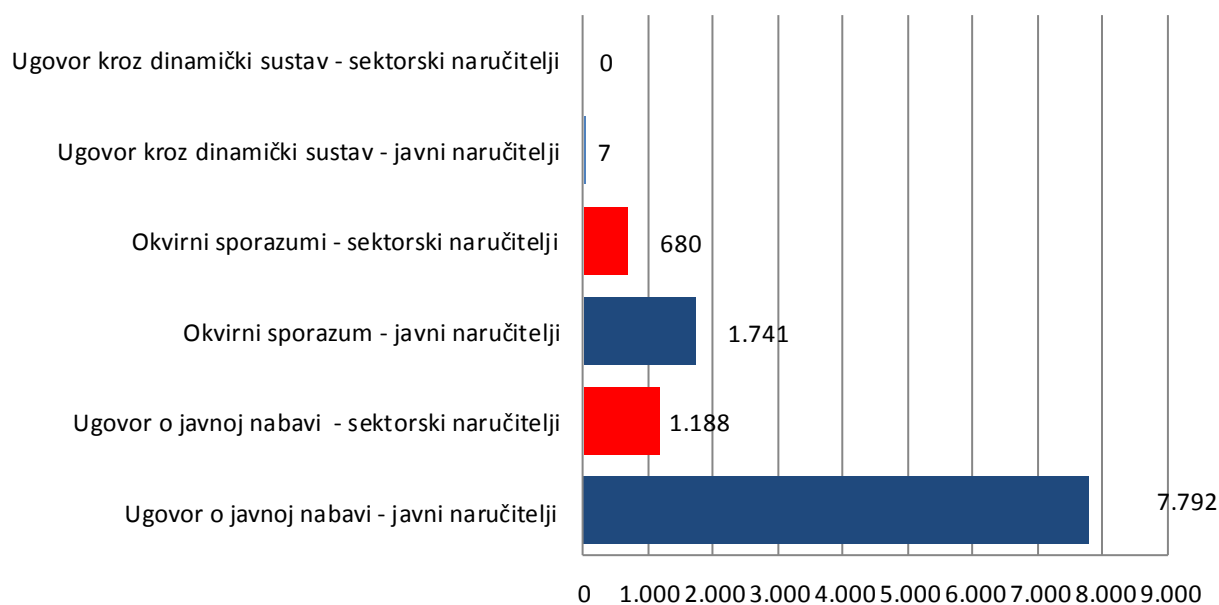
Grafikon 33. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN bez PDV-a
- javni naručitelji



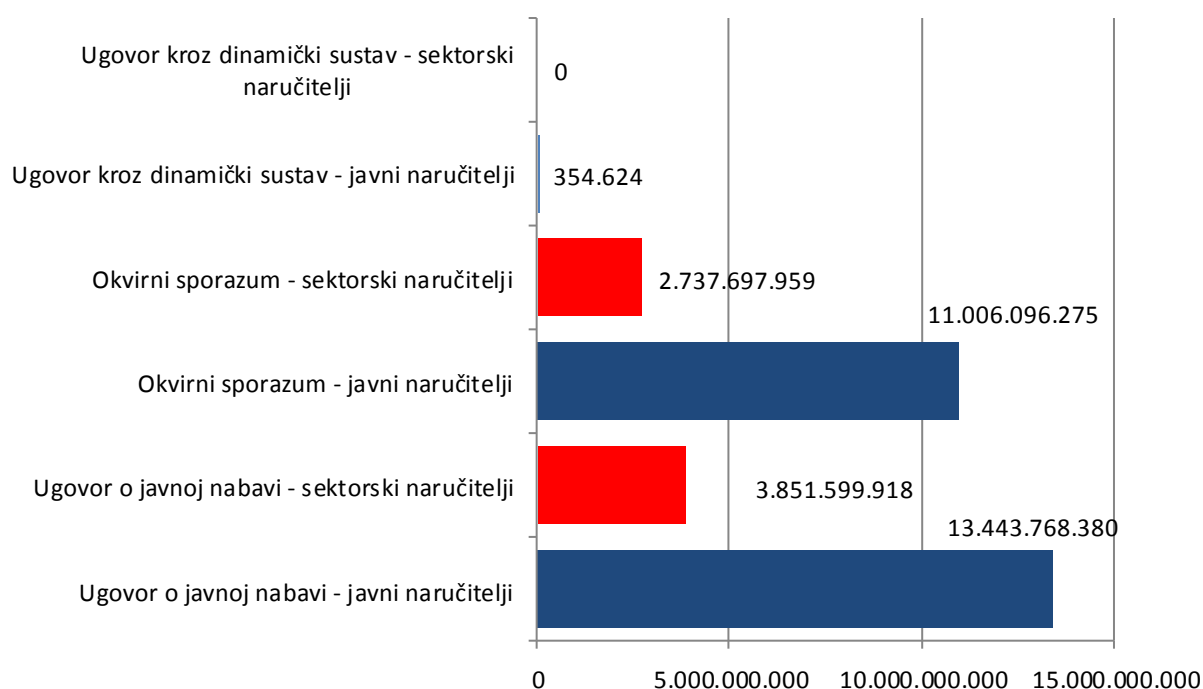
Grafikon 34. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN
- sektorski naručitelji

Tablica 19. Udio ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN u ukupnoj javnoj nabavi prema vrsti naručitelja

	Broj	%	Vrijednost bez PDV-a	%
Ugovor o javnoj nabavi - javni naručitelji	7.792	68,30	13.443.768.380	43,31
Ugovor o javnoj nabavi - sektorski naručitelji	1.188	10,41	3.851.599.918	12,41
Okvirni sporazum - javni naručitelji	1.741	15,26	11.006.096.275	35,46
Okvirni sporazumi - sektorski naručitelji	680	5,96	2.737.697.959	8,82
Ugovor kroz dinamički sustav - javni naručitelji	7	0,06	354.624	0,00
Ugovor kroz dinamički sustav - sektorski naručitelji	0	0,00	0	0,00
UKUPNO	11.408	100	31.039.517.156	100



Grafikon 35. Udio broja ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN u ukupnoj javnoj nabavi prema vrsti naručitelja

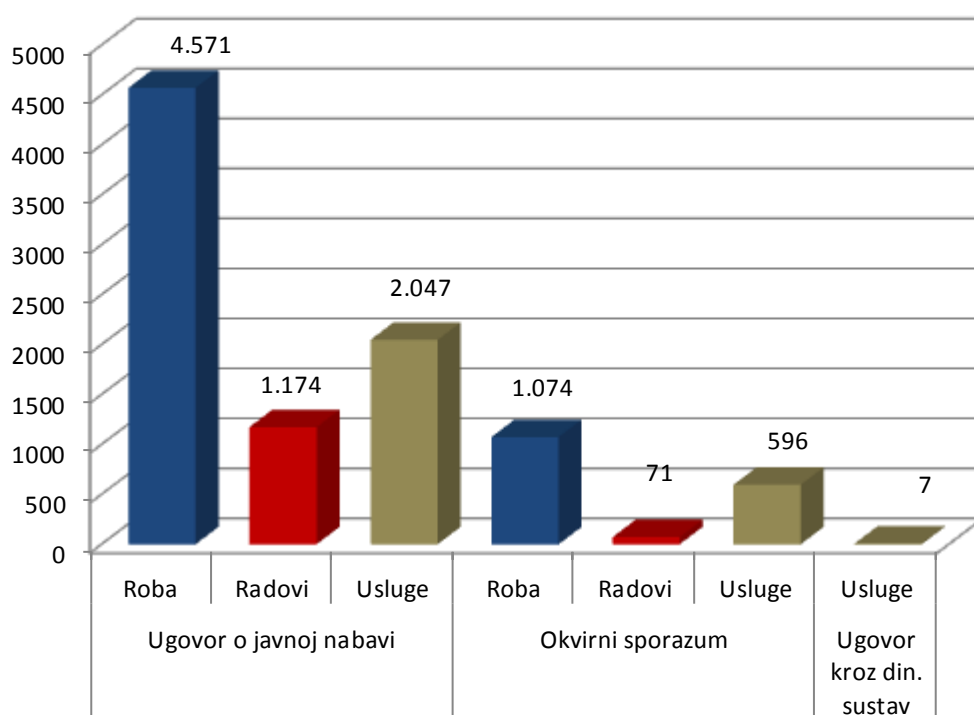


Grafikon 36. Udio vrijednosti ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN u ukupnoj javnoj nabavi bez PDV-a

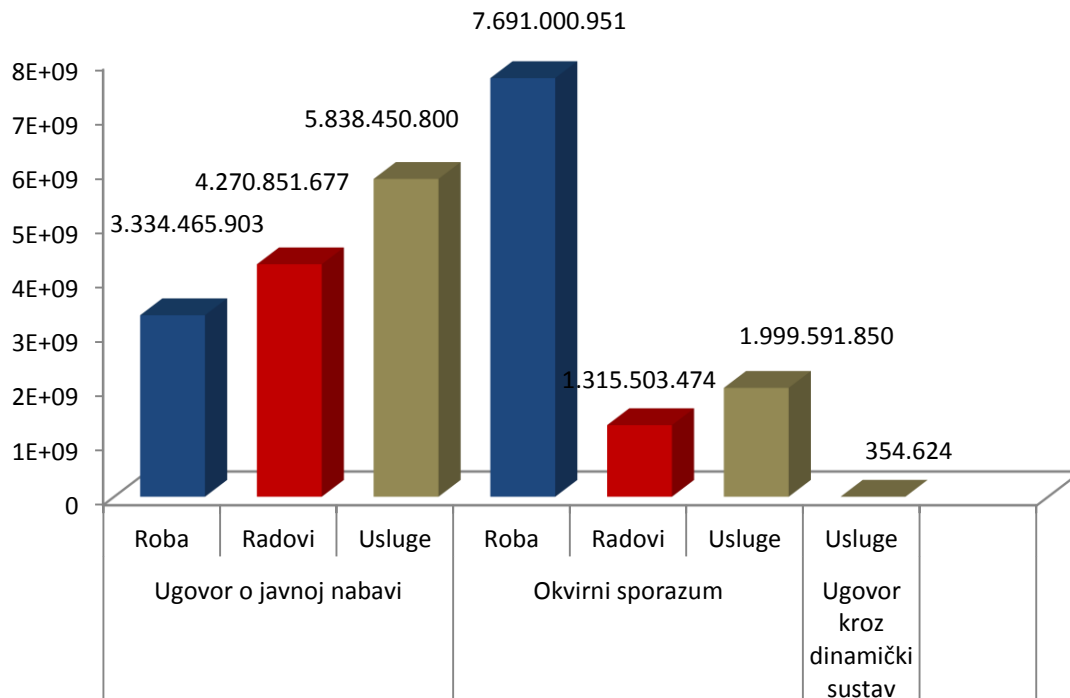
Osim broja sklopljenih ugovora o javnoj nabavi, okvirnih sporazuma i ugovora kroz DSN te njihovih vrijednosti, daljnjom analizom prikupljenih podataka dolazi se do podatka o odnosu broja i vrijednosti ugovora o javnoj nabavi, okvirnih sporazuma i ugovora kroz DSN prema vrsti naručitelja i prema predmetu nabave koji se prikazuju u sljedećoj tablici.

Tablica 20. Odnos broja i vrijednosti bez PDV-a ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN prema vrsti naručitelja i prema predmetu nabave

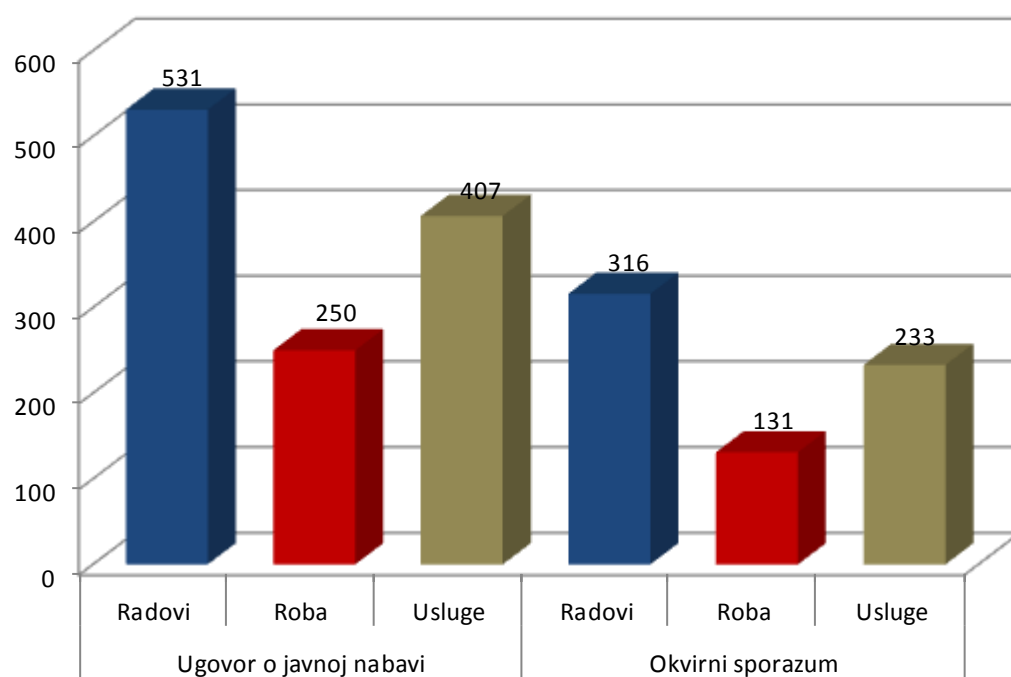
Vrsta ugovora	Javni naručitelji		Sektorski naručitelji		Ukupno			
	Broj	Vrijednost bez PDV-a	Broj	Vrijednost bez PDV-a	Broj	%	Vrijednost bez PDV-a	%
Ugovor o javnoj nabavi	7.792	13.443.768.380	1.188	3.851.599.918	8.980	78,7	17.295.368.298	55,7
Roba	4.571	3.334.465.903	531	887.006.535	5.102	44,7	4.221.472.438	13,6
Radovi	1.174	4.270.851.677	250	2.362.176.339	1.424	12,5	6.633.028.016	21,4
Usluge	2.047	5.838.450.800	407	602.417.044	2.454	21,5	6.440.867.844	20,8
Okvirni sporazum	1.741	11.006.096.275	680	2.737.697.959	2.421	21,2	13.743.794.234	44,3
Roba	1.074	7.691.000.951	316	1.743.646.098	1.390	12,2	9.434.647.049	30,4
Radovi	71	1.315.503.474	131	349.608.715	202	1,8	1.665.112.189	5,4
Usluge	596	1.999.591.850	233	644.443.146	829	7,3	2.644.034.996	8,5
Ugovor kroz dinamički sustav	7	354.624	0	0	7	0,1	354.624	0,0
Roba	0	0	0	0	0	0,0	0	0,0
Radovi	0	0	0	0	0	0,0	0	0,0
Usluge	7	354.624	0	0	7	0,1	354.624	0,0
Ukupno	9.540	24.450.219.279	1.868	6.589.297.877	11.408	100	31.039.517.156	100



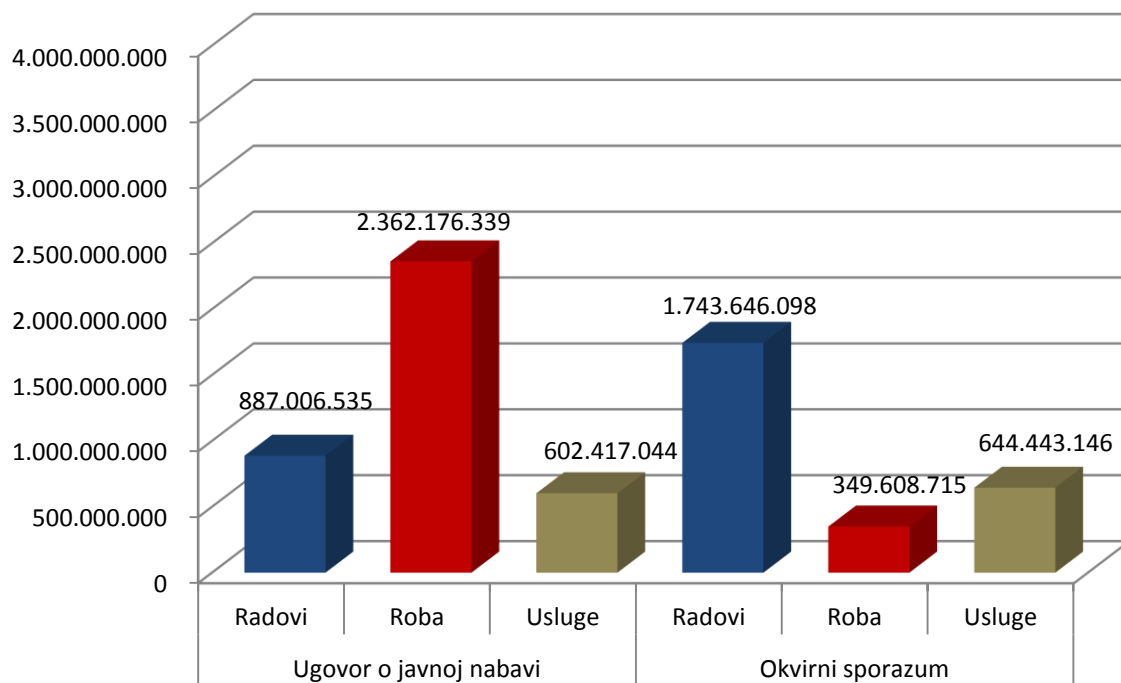
Grafikon 37. Broj ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN prema predmetu nabave - javni naručitelji



Grafikon 38. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN bez PDV-a prema predmetu nabave – javni naručitelji



Grafikon 39. Broj ugovora o javnoj nabavi i OS prema predmetu nabave - sektorski naručitelji



Grafikon 40. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi i OS bez PDV-a prema predmetu nabave – sektorski naručitelji

Tablica 21. Odnos broja i vrijednosti okvirnih sporazuma prema vrsti naručitelja i prema predmetu nabave

Vrsta okvirnog sporazuma	Javni naručitelji		Sektorski naručitelji		Ukupno			
	Broj	Vrijednost bez PDV-a	Broj	Vrijednost bez PDV-a	Broj	%	Vrijednost bez PDV-a	%
Okvirni sporazum s 1 gospodarskim subjektom	1.185	4.901.426.051	629	2.208.604.816	1.814	74,9	7.110.030.867	51,7
Roba	680	2.573.071.713	278	1.279.993.985	958	39,6	3.853.065.698	28,0
Radovi	56	1.193.884.478	128	313.344.715	184	7,6	1.507.229.193	11,0
Usluge	449	1.134.469.860	223	615.266.116	672	27,8	1.749.735.976	12,7
Okvirni sporazum s više gospodarskih subjekata	556	6.104.670.224	51	529.093.143	607	25,1	6.633.763.367	48,3
Roba	394	5.117.929.238	38	463.652.114	432	17,8	5.581.581.352	40,6
Radovi	15	121.618.996	3	36.264.000	18	0,7	157.882.996	1,1
Usluge	147	865.121.990	10	29.177.029	157	6,5	894.299.019	6,5
Ukupno	1.741	11.006.096.275	680	2.737.697.959	2.421	100	13.743.794.234	100

2.3.7. Broj i vrijednost nabave prema državi sjedišta ponuditelja

Jedan od podataka koji su naručitelji dužni navesti u obavijesti o dodjeli ugovora je i podatak o državi sjedišta ponuditelja. Točnost podataka ovisi o korektnom unosu od strane naručitelja.

Naručitelji su u 2017. godini s ponuditeljima iz ostalih članica Europske unije sklopili ugovore u vrijednosti od 1.134.291.701 kn bez PDV-a ili 3,65% ukupne vrijednosti sklopljenih ugovora bez PDV-a, dok je s ponuditeljima iz RH sklopljeno ugovora u vrijednosti od 29.850.118.161 kn bez PDV-a ili 96,17%. Zemlje iz ostalog dijela svijeta vrijednosno su zastupljene su s 0,18%.

Od zemalja EU, najviše ugovora (54) sklopljeno je s Republikom Slovenijom koja ima i najveći udio ukupne vrijednosti ugovora sklopljenih sa zemljama EU (1,98%). Po ukupnoj vrijednosti sklopljenih ugovora bez PDV-a, Republiku Sloveniju slijede Republika Austrija s 0,93%, Republika Poljska s 0,24% te Nizozemska s 0,22%.

Iz zemalja ostalog dijela svijeta najviše je sklopljenih ugovora (12) s ponuditeljima iz Švicarske s kojima je i vrijednosno najveći iznos sklopljenih ugovora (0,11%).

Tablica 22. Vrijednost javne nabave prema zemlji ponuditelja

Zemlja ponuditelja	Vrsta naručitelja				Ukupno		
	JAVNI		SEKTOR				
	Broj	Vrijednost	Broj	Vrijednost	Broj	Vrijednost	%
Europska unija							
Austrija	5	239.787.494	6	48.147.056	11	287.934.550	0,9276
Cipar	1	434.010	0	0	1	434.010	0,0014
Češka	0	0	1	1.177.000	1	1.177.000	0,0038
Danska	0	0	1	370.000	1	370.000	0,0012
Francuska	12	15.531.070	2	1.823.531	14	17.354.601	0,0559
Grčka	1	64.350	0	0	1	64.350	0,0002
Italija	2	6.320.533	2	1.830.396	4	8.150.929	0,0263
Mađarska	0	0	2	3.739.005	2	3.739.005	0,0120
Nizozemska	4	7.571.738	3	59.507.930	7	67.079.668	0,2161
Njemačka	12	17.997.759	13	10.592.016	25	28.589.775	0,0921
Poljska	0	0	1	74.829.323	1	74.829.323	0,2411
Slovačka	2	593.433	0	0	2	593.433	0,0019
Slovenija	28	104.409.249	26	509.189.669	54	613.598.918	1,9768
Španjolska	3	2.110.974	0	0	3	2.110.974	0,068
Švedska	5	11.712.629	1	477.132	6	12.189.761	0,0393
Ujedinjeno Kraljevstvo	3	5.559.955	4	10.515.449	7	16.075.404	0,0518
EU	78	412.093.194	62	722.198.507	140	1.134.291.701	3,6543
Hrvatska							
HR	9.444	23.990.243.176	1.800	5.859.874.985	11.244	29.850.118.161	96,1681

Izvan Europske unije							
Američki Djevičanski otoci	1	1.056.090	0	0	1	1.056.090	0,0034
BiH	0	0	1	399.364	1	399.364	0,0013
Izrael	1	419.193	0	0	1	419.193	0,0014
Kanada	2	4.313.247	0	0	2	4.313.247	0,0139
Kina	0	0	1	449.985	1	449.985	0,0014
Norveška	2	741.500	0	0	2	741.500	0,0024
Srbija	0	0	1	1.466.491	1	1.466.491	0,0047
Švicarska	9	28.793.240	3	4.908.546	12	33.701.786	0,1086
Sjedinjene Američke Države	3	12.559.639	0	0	3	12.559.639	0,0405
UKUPNO	18	47.882.909	6	7.224.386	24	55.107.295	0,1775
SVEUKUPNO	9.540	24.450.219.279	1.868	6.589.297.878	11.408	31.039.517.157	100,00

2.3.8. Broj ponuda u postupcima javne nabave

Prosječan broj zaprimljenih ponuda u postupcima javne nabave u kojima je sklopljen ugovor je 3,5. U 2016. godini prosječni broj zaprimljenih ponuda bio je 3,2 u 13.838 ugovora.

Tablica 23. Prosječan broj ponuda prema vrsti naručitelja

Vrsta naručitelja	Broj ugovora	Broj ponuda	Prosječan broj ponuda
Javni	9.540	34.468	3,6
Sektorski	1.868	4.907	2,6
UKUPNO	11.408	39.375	3,5

2.3.9. Broj ponuda MSP-ova u postupcima javne nabave

Od ukupnog broja zaprimljenih ponuda (39.375) 11.990 ponuditelja je mikropoduzeće, malo ili srednje poduzeće, odnosno 30,45%.

Javni naručitelji zaprimili su 10.211 ponuda ponuditelja koji su mikropoduzeće, malo ili srednje poduzeće što je 29,62% ukupno zaprimljenih ponuda javnih naručitelja, a sektorski su naručitelji zaprimili 1.779 ponuda ponuditelja koji su mikropoduzeće, malo ili srednje poduzeće što je 36,25% ukupno zaprimljenih ponuda sektorskih naručitelja.

2.3.10. Broj sklopljenih ugovora financiranih iz EU fondova

U 2017. godini objavljeno je 438 ugovora u vrijednosti 2.631.955.689 kn bez PDV-a. Javni naručitelji objavili su 404 ugovora u vrijednosti 929.456.098 kn bez PDV-a, dok su sektorski naručitelji objavili 34 ugovora u vrijednosti 1.702.499.591 kn bez PDV-a.

Ugovori o javnoj nabavi robe sudjeluju s 93 ugovora u ukupnoj vrijednosti 199.688.075 kn bez PDV-a, objavljeno je 88 ugovora o javnoj nabavi radova u iznosu od 2.088.852.710 kn bez PDV-a, a sklopljeno je 257 ugovora o javnoj nabavi usluga u iznosu od 343.414.904 kn bez PDV-a.

2.3.11. Zelena javna nabava

Naručitelji su sklopili 164 ugovora u kojima su korišteni kriteriji zelene javne nabave u iznosu od 2.577.219.451 kn bez PDV-a i to javni naručitelji u 144 ugovora u iznosu od 2.524.878.191 kn bez PDV-a, dok su sektorski naručitelji objavili 20 ugovora u iznosu od 52.341.260 kn bez PDV-a.

Javni naručitelji objavili su 109 ugovora o javnoj nabavi robe u iznosu od 2.430.830.698 kn bez PDV-a i to za nabavu posuda za bio otpad, antidekubitalnih madraca, LDP vreća s logom fonda. komunalnih, teretnih i motornih vozila, lijekova, potrepština, naprava i instrumenata za disanje i reanimaciju, potrošnog materijala za OP sale, uredskog pribora, električne energije, materijala za čišćenje i održavanje, opreme za dječja igrališta, tonere, računala i računalnu opremu, materijala za javnu rasvjetu itd. 26 ugovora o javnoj nabavi radova u iznosu od 88.417.368 kn bez PDV-a sklopljena su za nabavu izgradnje primarne šumarske infrastrukture, rekonstrukcije lugarnice, izgradnje pristupnih cesta, rekonstrukcije zgrade za potrebe studentskog centra, rekonstrukciju prizemlja škole, energetske obnove škola, sanaciju odlagališta otpada održavanje šumskih i protupožarnih prometnica u šumama šumoposjednika na području Republike Hrvatske. Primjenom kriterija zelene javne nabave, i to većinom za nabavu tiskarskih usluga, usluga popravka i održavanja razne medicinske opreme te izradu izvedbenih projekata, sklopljeno je 9 ugovora u iznosu od 5.630.125 kn bez PDV-a.

Sektorski naručitelji su 17 ugovora sklopili za javnu nabavu robe u iznosu od 47.090.556 kn bez PDV-a i to za nabavu vozila, teretnog vozila – cisterne za transport pitke vode, električnu energiju, papirnatu sanitarnu konfekciju, termo papir u rolama za sustav upravljanja redovima čekanja, sustav za zaštitni pregled predane prtljage. Za nabavu radova sklopljena su 2 ugovora u vrijednosti od 4.155.705 kn bez PDV-a i to radove na rekonstrukciji poslovne zgrade te izgradnju novog parovoda. U iznosu od 1.095.000 kn bez PDV-a sklopljen je jedan ugovor za nabavu usluge održavanja nadogradnje informatičkog sustava naplate.

2.3.12. E- dostava ponuda

Od 11.408 objavljenih ugovora u 10.902 omogućena je e-dostava ponuda. Javni naručitelji omogućili su e-dostavu ponuda za sklapanje 9.105 ugovora, a sektorski su to učinili u 1.797 ugovora. Dio objavljenih ugovora u kojima nije omogućena e-dostava ponuda odnosi se na postupke započete prije 1.7.2016. godine od kojeg je datuma obvezna e-dostava ponuda, osim u slučaju postupaka temeljem Uredbe o javnoj nabavi za potrebe obrane i sigurnosti.

S ponuditeljem koji je ponudu dostavio elektroničkim putem sklopljeno je 10.850 ugovora u iznosu od 29.655.382.670 kn bez PDV-a, od čega su javni naručitelji sklopili 9.069 ugovora u iznosu od 23.258.914.397 kn bez PDV-a, a sektorski naručitelji 1.781 ugovor u iznosu od 6.396.468.273 kn bez PDV-a.

3. ZAKLJUČAK

Izvješće je izrađeno prema novoj metodologiji usklađenoj s metodologijom obrade statističkih podataka EK.

Ovo Izvješće izrađeno je na temelju podataka objavljenih na <https://eojn.nn.hr>, generiranjem svih podataka koji se odnose na objavljene ugovore/okvirne sporazume tijekom 2017. godine, dakle svih ugovora/okvirnih sporazuma koji su objavljeni do 31. prosinca 2017. godine bez PDV-a. Generiraju se svi ugovori navedeni u objavi.

U Izvješće nisu ušli podaci o:

- ugovorima koji su sklopljeni u 2016. godini, a objavljeni su od 1.1. do 31.3.2017. godine jer su obuhvaćeni Izvješćem o javnoj nabavi u Republici Hrvatskoj za 2016. godinu,

- tromjesečnoj evidenciji ugovora,

- ugovorima za koje je objavljena izmjena ugovora a odnosi se na sklopljene ugovore u i prije 2016. godine.

Vrijednost ugovora koja je objavljena u stranoj valuti preračunata je u kune na temelju srednjeg tečaja Hrvatske narodne banke na dan sklapanja ugovora.

Sve novčane vrijednosti u ovom Izvješću izražene su u kunama, bez PDV-a. Stoga nije moguće dati usporedbu u odnosu na vrijednost ugovora iz Godišnjeg statističkog izvješća o javnoj nabavi u Republici Hrvatskoj za 2016. godinu u kojem su te vrijednosti bile izražene s PDV-om, već samo usporedba u odnosu na broj sklopljenih ugovora/okvirnih sporazuma.

U obavijestima se objavljuju i ugovori o javnoj nabavi i okvirni sporazumi. Naručitelji moraju naznačiti radi li se o ugovoru o javnoj nabavi ili okvirnom sporazumu s jednim ili s više gospodarskih subjekata. Stoga se za potrebe ovog Izvješća koristi termin broja i vrijednosti sklopljenog ugovora, a posebno su obrađeni podaci o učešću okvirnih sporazuma u objavama.

Ukupna vrijednost javne nabave u 2017. godini iznosi 40.451.227.766 kn bez PDV-a.

Ukupna vrijednost objavljenih ugovora i okvirnih sporazuma u 2017. godini iznosi 31.039.517.156 kn bez PDV-a, vrijednost evidentirane jednostavne nabave iznosi 9.411.012.494 kn bez PDV-a (iznos temeljen na unosu dodatnih podataka u EOJN-u od strane obveznika javne nabave), a vrijednost nabave za potrebe diplomatsko-konzularnih predstavništava iznosi 698.116 kn.

U području obrane i sigurnosti objavljen je 141 ugovor u iznosu od 395.279.781 kn bez PDV-a i to 101 ugovor o javnoj nabavi robe u iznosu od 290.652.545 kn bez PDV-a, 7 ugovora o javnoj nabavi radova u iznosu od 46.833.937 kn bez PDV-a te 33 ugovora o javnoj nabavi usluga u iznosu od 57.793.299 kn bez PDV-a. Vrijednosti ugovora iz područja obrane i sigurnosti uključeni su u iznos ukupne vrijednosti objavljenih ugovora i okvirnih sporazuma.

U ukupnu vrijednost javne nabave nisu uključene obavijesti o rezultatima natječaja budući se ne radi o sklapanju ugovora o javnoj nabavi već o nagradama koje su isplaćivane pobjednicima natječaja. U 2017. objavljeno je 58 obavijesti o rezultatima natječaja i to samo javni naručitelji od kojih su u 44 dodijeljene nagrade u iznosu od 2.161.600 kn bez PDV-a.

Prema Statistici u nizu Državnog zavoda za statistiku Republike Hrvatske objavljenoj 1. lipnja 2018., BDP za 2017. godinu iznosio je 301.557 mil kn bez poreza na proizvode (tablica 12.1.1.5., kolona 11). Sukladno tome, udio ukupne vrijednosti javne nabave bez PDV-a u BDP-u za 2017. je 13,41%.

U 2017. godini objavljeno je ukupno 11.408 sklopljena ugovora u ukupnoj vrijednosti od 31.039.517.156 kn bez PDV-a.

Javni naručitelji objavili su 9.540 ugovora u vrijednosti 24.450.219.279 kn bez PDV-a, dok su sektorski naručitelji objavili 1.868 ugovora u vrijednosti 6.589.297.877 kn bez PDV-a.

Uspoređujući podatke o ukupnom broju sklopljenih ugovora u 2017. godini s brojem sklopljenih ugovora u 2016. godini (13.838) razvidno je da je broj ukupno sklopljenih ugovora u 2017. godini manji za 17,56%. Javni naručitelji sklopili su 16,88% ugovora manje, dok su sektorski naručitelji sklopili 20,88% ugovora manje nego u 2016. godini.

Ukupna vrijednost jednostavne 9.411.012.494 kn bez PDV-a, od čega se na robe odnosi 3.662.500.145 kn bez PDV-a, radove 1.833.736.547 kn bez PDV-a, a usluge 3.914.775.802 kn bez PDV-a.

Prema NUTS kodu koji označava nacionalnu klasifikaciju prostornih jedinica za statistiku, vrijednosno najviše sklopljenih ugovora je u Gradu Zagrebu (20.411.921.726 kn bez PDV-a), slijedi ga Primorsko-goranska županija (2.008.475.219 kn bez PDV-a), Splitsko-dalmatinska županija (1.880.599.191 kn bez PDV-a), Dubrovačko-neretvanska županija (1.107.693.526 kn bez PDV-a) itd.

U ukupnom broju objavljenih ugovora, roba sudjeluje sa 6.492 sklopljena ugovora u ukupnom iznosu od 13.656.119.486 kn bez PDV-a, radovi sudjeluj s 1.626 sklopljena ugovora u ukupnom iznosu od 8.298.140.205 kn bez PDV-a, a usluge sudjeluju s 3.290 sklopljena ugovora u ukupnom iznosu od 9.085.257.465 kn bez PDV-a.

Gledano po predmetu nabave i vrijednosti ugovora, 44% odnosi se na robu, udio radova je 26,73%, a udio usluga je 29,27%.

Uspoređujući podatke o broju sklopljenih ugovora o javnoj nabavi roba u 2017. s podacima o broju sklopljenih ugovora o javnoj nabavi roba u 2016. (7.504) razvidno je da je broj sklopljenih ugovora o javnim nabavi roba u 2017. manji za 13,49%. Broj ugovora o javnoj nabavi radova manji je za 19,86% (u 2016. objavljeno je 2.029 ugovora), a manji je i broj sklopljenih ugovora o javnim uslugama za 23,58% (u 2016. bilo je objavljeno 4.305 ugovora).

Iako je broj objavljenih ugovora veći kod nabave male vrijednosti (86,26%), njihova ukupna vrijednost je 29,06% od ukupne vrijednosti nabave, dok je udio vrijednosti ugovora kod nabave velike vrijednosti 70,94%.

Gledajući prema vrsti naručitelja i vrijednosnom pragu, najveći dio odnosi se na javne naručitelje.

U nabavi male vrijednosti udio javnih naručitelja je 22,75% ukupne vrijednosti nabave bez PDV-a, a sektorskih naručitelja je 6,31%. U nabavi velike vrijednosti udio javnih naručitelja je 56,02% ukupne vrijednosti nabave bez PDV-a, a sektorskih naručitelja je 14,92%.

U 2017. godini od deset po vrijednosti najvećih sklopljenih ugovora koji u ukupnoj javnoj nabavi čine 13,64%, četiri ugovora odnosi se na nabavu roba, dva ugovora odnose se na nabavu usluga te četiri na nabavu radova.

U ukupnoj javnoj nabavi za 2017. godinu 10 najvećih naručitelja sudjeluje sa 42,66%, dok su u 2016. godini sudjelovali s 39,48%. Kao i u 2016., među 10 najvećih naručitelja nalaze se Grad Zagreb, Hrvatske autoceste d.o.o., Društvo za upravljanje, građenje i održavanje autocesta, KBC Zagreb, Hrvatske ceste d.o.o. te HEP-ODS d.o.o.

U 2017. godini i dalje se najviše koristi otvoreni postupak javne nabave koji je i brojem objava i vrijednosno najzastupljeniji, dok je, po broju ugovora, najmanje korišten natjecateljski postupak za pregovore, a natjecateljski dijalog se uopće nije koristio.

Naručitelji su u 2017. godini sklopili 10.170 ugovora temeljem otvorenog postupka javne nabave, dok su istu mogućnost u 2016. godini koristili za sklapanje 11.551 ugovor. U pregovaračkom postupku bez prethodne objave naručitelji su sklopili 676 ugovora, dok je u prethodnoj 2016. godini sklopljeno 1.088 ugovora.

Temeljem izuzeća od primjene ZJN 2016 naručitelji su objavili 15 ugovora. Javni naručitelji su sklopili 7 ugovora u ukupnoj vrijednosti od 385.000 kn bez PDV-a dok su sektorski naručitelji sklopili 8 ugovora u ukupnoj vrijednosti od 36.246.110 kn bez PDV-a.

Podatak koji su naručitelji obvezni objaviti je kriterij odabira ponude. ZJN 2016 u članku 283. propisuje da je kriterij za odabir ponude u postupcima javne nabave ekonomski najpovoljnija ponuda, dok je stavkom 5. istog članka ZJN 2016 propisano u kojim slučajevima relativni ponder cijene ili troška smije biti veći od 90%.

S obzirom da je 2017. godina prva godina primjene ZJN 2016, naručitelji koji su pokrenuli postupke temeljem ZJN 2011 dovršeni su prema odredbama ZJN 2011 u kojem je jedan od kriterija bio najniža cijena. Članak 283. stavak 4. ZJN 2016 propisuje da javni naručitelj ne smije odrediti samo cijenu ili samo trošak kao jedini kriterij za odabir ponude te u tom slučaju relativni ponder cijene ili troška ne smije biti veći od 90%. Citirana odredba stupila je na snagu 1. srpnja 2017., stoga je još uvijek relativno veliki udio kriterija najniže cijene.

Kriterij ekonomski najpovoljnije ponude (ENP) u ukupnom broju objavljenih ugovora (11.408) zastupljen je u 6.517 objava, odnosno 57,1%, a vrijednosno 57,7%.

Usporedbom statističkih pokazatelja udjela kriterija ekonomski najpovoljnije ponude u objavama sklopljenih ugovora u 2016. godini koji je iznosio 2,47% u ukupnom broju objava sklopljenih ugovora (13.838), s udjelom kriterija ekonomski najpovoljnije ponude u 2017. godini, razvidno je da je ENP bilježi snažan rast, što je rezultat odredbi ZJN 2016.

ZJN 2016 propisuje tehnike javne nabave – okvirni sporazum, dinamički sustav javne nabave te elektroničku dražbu.

Postupak javne nabave s namjerom sklapanja okvirnog sporazuma se, kao i svaki drugi postupak javne nabave propisan ZJN 2016, mora objaviti. Obveza je naručitelja da u pozivu na nadmetanje navede da se radi o namjeri sklapanja okvirnog sporazuma.

Nakon provedenog postupka, naručitelj je dužan objaviti obavijest o sklopljenom okvirnom sporazumu koji se objavljuje na istom obrascu kao i obavijest o dodjeli ugovora. U obavijesti o dodjeli ugovora naručitelj mora naznačiti radi li se o okvirnom sporazumu s jednim ili više gospodarskih subjekata. Ukoliko se radi o okvirnom sporazumu s jednim gospodarskim subjektom za potrebe statističkog izvješća uzima se ukupna vrijednost okvirnog sporazuma, a u slučaju da se radi o okvirnom sporazumu s više ponuditelja, uzima se najveća vrijednost ponude sukladno odredbi V.2.4. obrasca.

Naručitelji pri nabavi u okviru dinamičkog sustava javne nabave primjenjuju pravila ograničenog postupka javne nabave na odgovarajući način. Elektroničke dražbe nisu provođene.

U 2017. godini objavljeno je ukupno 2.421 objava u kojima je navedeno da se radi o okvirnom sporazumu, a 7 ugovora sklopljeno je kroz dinamički sustav javne nabave.

Jedan od podataka koji su naručitelji dužni navesti u obavijesti o dodjeli ugovora je i podatak o državi sjedišta ponuditelja. Točnost podataka ovisi o korektnom unosu od strane naručitelja.

Naručitelji su u 2017. godini s ponuditeljima iz ostalih članica Europske unije sklopili ugovore u vrijednosti od 1.134.291.701 kn bez PDV-a ili 3,65% ukupne vrijednosti sklopljenih ugovora bez PDV-a, dok je s ponuditeljima iz RH sklopljeno ugovora u vrijednosti od 29.850.118.161 kn bez PDV-a ili 96,17%. Zemlje iz ostalog dijela svijeta vrijednosno su zastupljene su s 0,18%.

Od zemalja EU, najviše ugovora (54) sklopljeno je s Republikom Slovenijom koja ima i najveći udio ukupne vrijednosti ugovora sklopljenih sa zemljama EU (1,98%). Po ukupnoj vrijednosti sklopljenih ugovora bez PDV-a, Republiku Sloveniju slijede Republika Austrija s 0,93%, Republika Poljska s 0,24% te Republika Nizozemska s 0,22%.

Iz zemalja ostalog dijela svijeta najviše je sklopljenih ugovora (12) s ponuditeljima iz Švicarske s kojima je i vrijednosno najveći iznos sklopljenih ugovora (0,11%).

Prosječan broj zaprimljenih ponuda u postupcima javne nabave u kojima je sklopljen ugovor je 3,5. U 2016. prosječan broj zaprimljenih ponuda bio je 3,2 u 13.838 ugovora.

Javni naručitelji zaprimili su 10.211 ponuda ponuditelja koji su mikropoduzeće, malo ili srednje poduzeće što je 29,62% ukupno zaprimljenih ponuda javnih naručitelja, a sektorski su naručitelji zaprimili 1.779 ponuda ponuditelja koji su mikropoduzeće, malo ili srednje poduzeće što je 36,25% ukupno zaprimljenih ponuda sektorskih naručitelja.

U 2017. godini objavljeno je 438 ugovora u vrijednosti 2.631.955.689 kn bez PDV-a. Javni naručitelji objavili su 404 ugovora u vrijednosti 929.456.098 kn bez PDV-a, dok su sektorski naručitelji objavili 34 ugovora u vrijednosti 1.702.499.591 kn bez PDV-a.

Ugovori o javnoj nabavi robe sudjeluju s 93 ugovora u ukupnoj vrijednosti 199.688.075 kn bez PDV-a, objavljeno je 88 ugovora o javnoj nabavi radova u iznosu od 2.088.852.710 kn bez PDV-a, a sklopljeno je 257 ugovora o javnoj nabavi usluga u iznosu od 343.414.904 kn bez PDV-a.

Naručitelji su sklopili 164 ugovora u kojima su korišteni kriteriji zelene javne nabave u iznosu od 2.577.219.451 kn bez PDV-a i to javni naručitelji su objavili 144 ugovora u iznosu od 2.524.878.191 kn bez PDV-a, dok su sektorski naručitelji objavili 20 ugovora u iznosu od 52.341.260 kn bez PDV-a.

Od 11.408 objavljenih ugovora u 10.902 omogućena je e-dostava ponuda. Javni naručitelji omogućili su e-dostavu ponuda za sklapanje 9.105 ugovora, a sektorski su to učinili u 1.797 ugovora.

S ponuditeljem koji je ponudu dostavio elektroničkim putem sklopljeno je 10.850 ugovora u iznosu od 29.655.382.670 kn bez PDV-a, od čega su javni naručitelji sklopili 9.069 ugovora u iznosu od 23.258.914.397 kn bez PDV-a, a sektorski naručitelji 1.781 ugovor u iznosu od 6.396.468.273 kn bez PDV-a.

Tijekom 2017. godine objavljeno je pet pravilnika: Pravilnik o dokumentaciji o nabavi te ponudi u postupcima javne nabave („Narodne novine“ broj 65/17) koji je na snazi od 15.7.2017., Pravilnik o

nadzoru nad provedbom Zakon o javnoj nabavi („Narodne novine“ broj 65/17) koji je na snazi od 15.7.2017., Pravilnik o izobrazbi („Narodne novine“ broj 65/17) koji je na snazi od 15.7.2017., Pravilnik o planu nabave, registru ugovora, prethodnom savjetovanju i analizi tržišta u javnoj nabavi („Narodne novine“ broj 101/17) koji je stupio na snagu 1.1.2018., te Pravilnik o elektroničkoj žalbi u javnoj nabavi („Narodne novine“ broj 101/17) koji je stupio na snagu 1.1.2018.

Uprava provodi niz aktivnosti s ciljem učinkovite primjene svih zakonskih i podzakonskih propisa u sustavu javne nabave kroz davanje mišljenja i uputa (pisanih i usmenih), davanje informacija i savjeta iz područja javne nabave (utorkom i četvrtkom od 9 do 12 sati – dežurni savjetnik), održavanje dana otvorenih vrata, održavanje niza radionica s naručiteljima i ponuditeljima. Uprava je nadležna i za nadzor nad provedbom ZJN 2011, odnosno ZJN 2016 i podzakonskih propisa. U slučaju da se tijekom provođenja nadzora utvrdi jedna ili više nepravilnosti koje imaju obilježja prekršaja iz članka 182. ZJN 2011, odnosno članka 443. ZJN 2016, Uprava pokreće prekršajni postupak pred nadležnim prekršajnim sudom.

Uprava je tijekom 2017. godine izradila 389 mišljenja, odgovorila na 2799 upita putem elektroničke pošte, održala 8 dana otvorenih vrata sa 101 sudionikom.

Nadalje, Uprava je zaprimila 37 zahtjeva za provođenja nadzora nad provedbom ZJN 2011, odnosno ZJN 2016 i podzakonskih propisa, podnijela jedan optužni prijedlog pred nadležnim prekršajnim sudom za nepravilnosti koje imaju obilježja prekršaja iz članka 182. ZJN 2011. Uprava je provela i 382 nadzora uvidom u EOJN od kojih je u 63 naručiteljima prosljedila uputu o postupanju.

Osim toga, Uprava je nadležna i za izdavanje certifikata u području javne nabave radi učinkovite provedbe postupaka javne nabave na svim razinama koji se izdaju temeljem završenog specijalističkog programa izobrazbe u području javne nabave i položenog pisanog ispita. Tijekom 2017. godine provedeno je 56 ispita kojima je pristupilo 671 prijavljena osoba, od kojih je 553 uspješno položilo pismeni ispit. 1924 osobe zatražile su obnavljanje certifikata.

Uz Državnu školu za javnu upravu i Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta još je 55 ovlaštenih nositelja programa izobrazbe, odnosno stručnog usavršavanja, od kojih je aktivno oko 25 nositelja. Održano je 49 programa/edukacija za stjecanje certifikata koja je pohađalo 759 polaznika,

Tijekom 2017. Uprava je održala 17 radionica u suradnji s Hrvatskom gospodarskom komorom, 11 radionica javne nabave u suradnji s Državnom školom za javnu upravu (10 radionica ex ante), tri radionice s Hrvatskom udrugom poslodavaca, tri radionice s Državnim uredom za reviziju, dvije radionice u suradnji s Ministarstvom financija (revizori) te dvije radionice u suradnji sa Središnjom agencijom za financiranje i ugovaranje.

Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta (Uprava) je tijekom 2017. bilo korisnik projekta „*Jačanje administrativnih kapaciteta u sustavu javne nabave Republike Hrvatske s naglaskom na kriterij ekonomski najpovoljnije ponude*“ naručitelja Središnje agencije za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije. Izrađen je Priručnik „*Ekonomski najpovoljnija ponuda*“ s praktičnim primjerima koji je objavljen na Portalu javne nabave <http://www.javnababava.hr/> te su kroz radionice koje je održala Uprava i podijeljeni sudionicima u javnoj nabavi. U okviru Projekta, u kolovozu 2017., 10 je službenika Uprave bilo u studijskom posjetu Republici Finskoj u Helsinkiju te je pri tom posjetilo niz tijela koja su po funkciji istovjetna ili slična Upravi i aktivno sudjeluju u javnoj nabavi Republike Finske.

Isto tako, u okviru Projekta održane su edukacije o primjeni ENP diljem Republike Hrvatske: jedna dvodnevna (Zagreb) sa 60 polaznika i osam jednodnevnih (Dubrovnik, Osijek, Pula, Rijeka, Split, Varaždin, Zadar, Zagreb) sa 300 polaznika.

POPIS TABLICA

Tablica 1. Broj i struktura subjekata koji su objavljivali ugovore u EOJN-u.....	10
Tablica 2. Ugovori o javnoj nabavi objavljeni u EOJN-u.....	15
Tablica 3. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi bez PDV-a objavljeni u EOJN-u	16
Tablica 4. Broj i vrijednost objavljenih ugovora	18
Tablica 5. Odnos javnih i sektorskih naručitelja prema vrsti ugovora o javnoj nabavi.....	20
Tablica 6. Jednostavna nabava	23
Tablica 7. Struktura ugovora prema vrijednosnim pragovima	24
Tablica 8. Udjeli prema vrsti naručitelja i vrijednosnom pragu.....	27
Tablica 9. Broj i vrijednost ugovora bez PDV-a prema vrsti naručitelja/djelatnosti	30
Tablica 10. Deset najvećih naručitelja u 2017. godini	33
Tablica 11. Deset najvećih sklopljenih ugovora/okvirnih sporazuma	34
Tablica 12. Broj i vrijednost ugovora bez PDV-a prema vrsti postupka	35
Tablica 13. Broj i vrijednost ugovora bez PDV-a prema vrsti postupka – javni naručitelji	37
Tablica 14. Broj i vrijednost ugovora bez PDV-a prema vrsti postupka – sektorski naručitelji	39
Tablica 15. Kriteriji odabira ponude prema vrsti naručitelja.....	41
Tablica 16. Udio kriterija odabira prema broju objava i vrijednosti sklopljenih ugovora	42
Tablica 17. Udio ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN u ukupnoj javnoj nabavi.....	44
Tablica 18. Odnos broja i vrijednosti bez PDV-a ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN prema vrsti naručitelja	45
Tablica 19. Udio ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN u ukupnoj javnoj nabavi prema vrsti naručitelja	48
Tablica 20. Odnos broja i vrijednosti bez PDV-a ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN prema vrsti naručitelja	50
Tablica 21. Odnos broja i vrijednosti okvirnih sporazuma prema vrsti naručitelja i prema predmetu nabave	54
Tablica 22. Vrijednost javne nabave prema zemlji ponuditelja	55
Tablica 23. Prosječan broj ponuda prema vrsti naručitelja.....	56

POPIS GRAFIKONA

Grafikon 1. Struktura javnih naručitelja koji su objavljivali ugovore u EOJN-u	11
Grafikon 2. Struktura sektorskih naručitelja koji su objavljivali ugovore u EOJN-u	12
Grafikon 3. Odnos udjela vrijednosti objavljenih ugovora i okvirnih sporazuma, jednostavne nabave te vrijednosti nabave za potrebe diplomatsko-konzularnih predstavništava u ukupnoj vrijednosti javne nabave	14
Grafikon 4. Broj ugovora po vrsti naručitelja	15
Grafikon 5. Vrijednost ugovora po vrsti naručitelja bez PDV-a	15
Grafikon 6. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi bez PDV-a prema NUTS kodu izraženi u %	17
Grafikon 7. Broj ugovora po predmetu nabave	18
Grafikon 8. Vrijednost ugovora po predmetu nabave bez PDV-a	19
Grafikon 9. Broj ugovora po vrsti naručitelja i predmetu nabave	21
Grafikon 10. Vrijednost ugovora po vrsti naručitelja i predmetu nabave bez PDV-a	21
Grafikon 11. Udio vrijednosti nabave po predmetu nabave za javne naručitelje bez PDV-a	22
Grafikon 12. Udio vrijednosti nabave po predmetu nabave za sektorske	22
Grafikon 13. Vrijednost jednostavne nabave bez PDV-a	23
Grafikon 14. Broj ugovora prema vrijednosnom pragu i predmetu nabave	25
Grafikon 15. Vrijednost ugovora bez PDV-a prema vrijednosnom pragu i predmetu nabave	25
Grafikon 16. Broj ugovora prema vrijednosnom pragu	28
Grafikon 17. Vrijednost ugovora bez PDV-a prema vrijednosnom pragu	28
Grafikon 18. Broj ugovora prema vrsti naručitelja i vrijednosnim pragovima	29
Grafikon 19. Vrijednost ugovora bez PDV-a prema vrsti naručitelja i vrijednosnim pragovima	29
Grafikon 20. Broj objavljenih ugovora po djelatnosti naručitelja	31
Grafikon 21. Vrijednost ugovora bez PDV-a po djelatnosti naručitelja	32
Grafikon 22. Broj ugovora prema vrsti postupka – ukupno	36
Grafikon 23. Vrijednost ugovora bez PDV-a prema vrsti postupka – ukupno	37
Grafikon 24. Broj ugovora prema vrsti postupka – javni naručitelji	38
Grafikon 25. Vrijednost ugovora bez PDV-a prema vrsti postupka – javni naručitelji	39

Grafikon 26. Broj ugovora prema vrsti postupka - sektorski naručitelji	40
Grafikon 27. Vrijednost ugovora bez PDV-a prema vrsti postupka – sektorski naručitelji.....	40
Grafikon 28. Udio kriterija odabira prema broju objava	42
Grafikon 29. Udio kriterija odabira prema vrijednosti sklopljenih ugovora bez PDV-a	43
Grafikon 30. Udio broja ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN u ukupnoj javnoj nabavi	44
Grafikon 31. Broj ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN - javni naručitelji	46
Grafikon 32. Broj ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN - sektorski naručitelji.....	46
Grafikon 33. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN bez PDV-a	47
Grafikon 34. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN	47
Grafikon 35. Udio broja ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN u ukupnoj javnoj nabavi prema vrsti naručitelja	48
Grafikon 36. Udio vrijednosti ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN u ukupnoj javnoj nabavi bez PDV-a	49
Grafikon 37. Broj ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN prema predmetu nabave - javni naručitelji.....	51
Grafikon 38. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN bez PDV-a	51
Grafikon 39. Broj ugovora o javnoj nabavi i OS prema predmetu nabave - sektorski naručitelji...	52
Grafikon 40. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi i OS bez PDV-a prema predmetu nabave – sektorski naručitelji	53